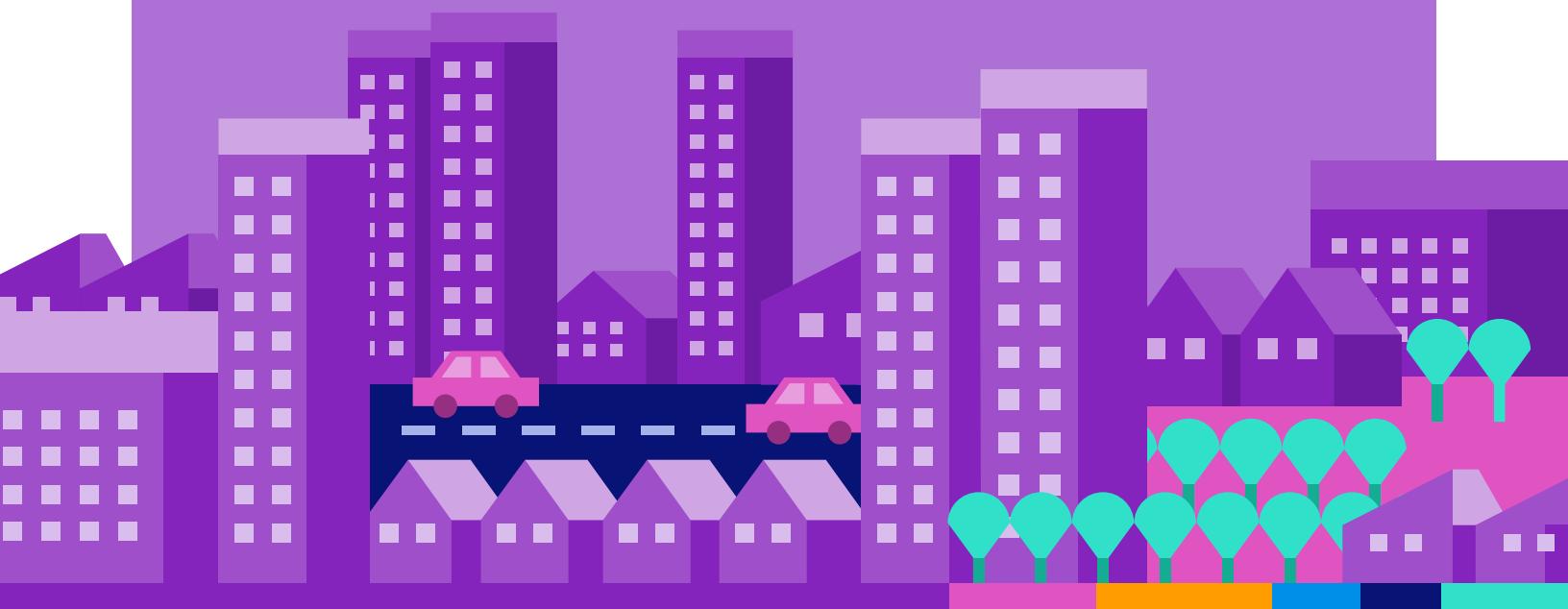




INFORME TERRITORIAL

TEMUCO - PADRE LAS CASAS

DICIEMBRE 2022



Ideas clave de Temuco - Padre Las Casas

El crecimiento de Temuco - Padre Las Casas se ha caracterizado por ser periférico y difuso, extendiéndose de forma lineal (por vías principales), con tejidos urbanos de densidades medias y bajas. Se proyecta que su expansión sea poco armónica, por tanto, la planificación urbana debe considerar los procesos de metropolización del AUF.

El AUF Temuco - Padre Las Casas cuenta con un total de 543.670 habitantes, 45,2% de los cuales pertenece a algún pueblo indígena, siendo el pueblo mapuche el de mayor representación.

La relevancia de Temuco a nivel regional —dada su diversidad de servicios públicos, educacionales, comerciales y culturales— promueve el desplazamiento de habitantes de otras ciudades satélites, generando problemas urbanos vinculados a la movilidad, aumentando las brechas de calidad de vida entre el centro urbano principal y los centros poblados periféricos.

La Región de La Araucanía presentó en los últimos años un considerable aumento de familias viviendo en campamentos, concentrados principalmente en la comuna de Temuco.

El núcleo urbano de Temuco - Padre Las Casas presenta el mayor requerimiento de viviendas a nivel regional, a pesar de que actualmente se están desarrollando muchos proyectos inmobiliarios.

Las ciudades del sur de Chile sufren episodios críticos de contaminación atmosférica durante los inviernos, vinculados a la materialidad de las viviendas que demandan un gran consumo de combustión en estufas y cocinas a leña, como es el caso de Temuco y Padre Las Casas. En este marco, la implementación del Plan de Descontaminación Ambiental cumple un rol fundamental para el mejoramiento de la calidad ambiental de la ciudad.

Las áreas verdes y espacios públicos cumplen un rol primordial en el mejoramiento de la calidad de vida urbana. Temuco - Padre Las Casas se ha caracterizado por un importante crecimiento y desarrollo, pero con déficit en los espacios públicos, existiendo una necesidad de mejorar y aumentar el equipamiento y la infraestructura —parques, plazas, paseos peatonales— con el fin de mejorar el bienestar urbano.

La movilidad y el acceso a los diversos servicios y equipamientos deben ir de la mano con el crecimiento urbano. Promover la caminabilidad y el mejoramiento de los espacios públicos logra revitalizar la ciudad, mejorar la salud de las personas, reducir la inseguridad, potenciar el confort climático y mitigar riesgos, además de fortalecer las interacciones socioculturales.

El área metropolitana de Temuco se ve afectada por inundaciones provocadas por fuertes lluvias continuas y la poca capacidad de absorción del suelo urbano y de carga de los cursos de agua intervenidos. Además, la ocupación de las terrazas fluviales y las llanuras ha generado una serie de problemas durante las crecidas, provocando numerosos daños a la infraestructura, produciéndose anegamiento de viviendas, interrupción del tránsito vehicular y peatonal, depósito de sedimentos y daños a inmuebles.

La concentración de servicios y empleo en el AUF Temuco - Padre Las Casas ha promovido las migraciones del campo a la ciudad, incentivado un acelerado crecimiento demográfico y un constante flujo de habitantes de otras localidades. Lo anterior se presenta como un gran desafío, siendo crucial la integración de múltiples dimensiones que intervengan de manera armónica el territorio.

ÍNDICE

Introducción	4
Emergencia habitacional del país	4
Objetivo del informe.	7
Caracterización del AUF Temuco - Padre Las Casas	8
Caracterización del déficit habitacional del AUF Temuco - Padre Las Casas	13
Déficit habitacional cuantitativo	15
Déficit por viviendas irrecuperables.	17
Déficit por allegamiento.	18
Déficit por hacinamiento	19
Déficit por hacinamiento no ampliable	19
Déficit por familias en campamentos.	20
Personas en situación de calle	21
Análisis territorial de la brecha y el déficit potencial.	22
Principales tendencias urbanas	24
Tendencias de crecimiento urbano	24
Planes Reguladores Comunales	25
Pueblos originarios	26
Alza de campamentos	26
Déficit habitacional cuantitativo	27
Contaminación	28
Riesgo de inundaciones	29
Movilidad	31
Índice de Calidad de Vida Urbana	33
Indicador de Bienestar Humano Territorial.	34
Oportunidades y desafíos para responder al déficit habitacional	36
Fuentes	38
Anexo 1: Información déficit habitacional de Freire	40
Anexo 2: Información déficit habitacional de Lautaro	46
Anexo 3: Información déficit habitacional de Nueva Imperial	52
Anexo 4: Información déficit habitacional de Padre Las Casas	58
Anexo 5: Información déficit habitacional de Temuco	64

INTRODUCCIÓN

EMERGENCIA HABITACIONAL DEL PAÍS

La crisis de acceso a la vivienda es un problema que se ha ido acrecentando en los últimos años. De acuerdo al estudio *“Déficit habitacional: ¿Cuántas familias necesitan una vivienda y en qué territorios?”*, desarrollado en conjunto por el Centro de Políticas Públicas de la Pontificia Universidad Católica y Déficit Cero (2022), **la necesidad a nivel nacional se estima en 641.421 viviendas, de las cuales el 84,4% corresponde a la estimación del déficit cuantitativo, el 12,7% a familias en campamentos y el 2,9% a personas en situación de calle.**

Estas cifras son solo una expresión de la verdadera emergencia nacional que representa el déficit habitacional, pues detrás de ellas **existen 541.295 familias en situación de hacinamiento, allegamiento y habitando viviendas irrecuperables (Casen 2020); otras 81.643 viviendo en los 969 campamentos del país (TECHO-Chile, 2021)** y 18.483 hogares de personas en situación de calle (MDS, 2021), es decir, cientos de miles de familias que no pueden acceder a una vivienda digna y adecuada.

La metodología empleada para estimar el déficit habitacional utiliza tres componentes: familias en campamentos, hogares de personas en situación de calle y **déficit cuantitativo**, el que, para su estimación a escala nacional y regional, se calcula en base a los datos de la última encuesta Casen 2020, que está compuesta por cuatro variables:

-Viviendas irrecuperables: viviendas que por tipo o materialidad de muros, piso y/o techo deben ser reemplazadas.

-Hogares allegados (allegamiento externo): hogar que comparte una vivienda con otro.

-Núcleos allegados y hacinados (allegamiento interno): grupos familiares que pertenecen a un mismo hogar pero que, dado su parentesco, se consideran unidades independientes. Se considera el requerimiento de una vivienda cuando además existe hacinamiento, es decir, hay, en promedio, 2,5 personas o más por dormitorio.

-Hacinamiento no ampliable: Viviendas sin allegamiento pero con hacinamiento, que no pueden ser ampliadas por razones estructurales o por su título de tenencia (correspondientes a viviendas en arriendo, departamentos o piezas en casa contigua o conventillo).



Figura 1. Componentes del déficit cuantitativo de viviendas. Metodología Minvu
 Fuente: Estudio Centro de Políticas Públicas UC (2022)



Figura 2. Distribución del déficit habitacional según sus componentes
 Fuente: Estudio Centro de Políticas Públicas UC (2022)

REGION	DÉFICIT CUANTITATIVO		FAMILIAS EN CAMPAMENTOS		PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE		DÉFICIT HABITACIONAL TOTAL	% DÉFICIT HABITACIONAL DE LA REGION RESPECTO AL TOTAL DEL PAÍS	Nº DE VIVIENDAS DE LA REGION	% DÉFICIT HABITACIONAL RESPECTO AL TOTAL DE VIVIENDAS DE LA REGION
	DÉFICIT CUANTITATIVO TOTAL	% DEL DÉFICIT DE LA REGION	TOTAL DE HOGARES	% DEL DÉFICIT DE LA REGION	TOTAL DE HOGARES	% DEL DÉFICIT DE LA REGION				
ARICA Y PARINACOTA	9.472	84.0%	1.119	9.9%	689	6.1%	11.280	1.8%	79.503	14,2%
TARAPACÁ	20.604	69.5%	8.458	28.5%	590	2.0%	29.652	4.6%	121.414	24.4%
ANTOFAGASTA	29.096	78.4%	7.298	19.7%	705	1.9%	37.099	5.8%	218.355	17.0%
ATACAMA	8.010	55.5%	6.015	41.7%	401	2.8%	14.426	2.2%	102.339	14.1%
COQUIMBO	17.557	87.9%	1.920	9.6%	506	2.5%	19.983	3.1%	276.475	7.2%
VALPARAÍSO	44.742	63.5%	23.843	33.8%	1.925	2.7%	70.510	11.0%	676.846	10.4%
O'HIGGINS	17.432	92.8%	900	4.8%	449	2.4%	18.781	2.9%	340.150	5.5%
MAULE	26.374	96.6%	114	0.4%	821	3.0%	27.309	4.3%	394.967	6.9%
ÑUBLE	6.272	90.1%	412	5.9%	280	4.0%	6.964	1.1%	181.173	3.8%
BIOBÍO	32.227	79.4%	6.957	17.1%	1.396	3.4%	40.580	6.3%	566.788	7.2%
LA ARAUCANÍA	15.743	90.4%	1.458	8.4%	213	1.2%	17.414	2.7%	340.659	5.1%
LOS RÍOS	5.830	87.8%	687	10.3%	123	1.9%	6.640	1.0%	140.323	4.7%
LOS LAGOS	14.763	81.5%	2.717	15.0%	625	3.5%	18.105	2.8%	302.698	6.0%
AYSEN	1.460	83.8%	145	8.3%	138	7.9%	1.743	0.3%	40.064	4.4%
MAGALLANES	2.627	90.5%	156	5.4%	120	4.1%	2.903	0.5%	65.438	4.4%
METROPOLITANA	289.086	91.6%	19.444	6.2%	7.111	2.3%	315.641	49.2%	2.693.037	11.7%
NACIONAL	541.295	84.4%	81.643	12.7%	18.483 ¹	2.9%	641.421		6.540.229	9.8%

Tabla 1. Déficit habitacional nacional

Fuente: Estudio Centro de Políticas Públicas UC (2022)

Como se observa en la Tabla 1, la Región Metropolitana concentra el 49,2% del déficit habitacional del país, seguida por la Región de Valparaíso, con una participación de 11%. En cuanto a las familias en campamentos, casi el 30% se encuentran en la Región de Valparaíso, mientras que el 44,2% de las personas en situación de calle se registran en la Región Metropolitana, seguida —nuevamente— por la Región de Valparaíso, que concentra al 12%.

Considerando las limitaciones de representatividad de la Casen a nivel comunal, para comprender la concentración a nivel territorial se analizó el déficit a través de los datos entregados en el Censo 2017, cuyos datos permiten observar que las diez comunas con más requerimiento de viviendas concentran el 22% del déficit total. De ellas, cuatro comunas pertenecen al Gran Santiago (Santiago, Puente Alto, Maipú y San Bernardo), dos al Gran Valparaíso (Valparaíso y Viña del Mar) y las otras cuatro corresponden a capitales regionales: Arica, Antofagasta, Iquique y Puerto Montt.

¹ La cifra de 18.433 corresponde a la estimación de requerimiento de vivienda de julio de 2021 de personas en situación de calle a nivel nacional, ya que es la encuesta más reciente disponible. Mientras que los datos a nivel regional corresponden al cuestionario de Marzo 2021, que si entrega información regional y comunal de hogares en situación de calle.

OBJETIVO DEL INFORME

Déficit Cero busca colaborar en la construcción de un nuevo modelo de política habitacional y acelerar el acceso a la vivienda digna y adecuada, para que antes que termine esta década se resuelva el problema del déficit habitacional. Alcanzar esta meta implica cambios en nuestra forma de planificar y gestionar la política habitacional, diversificando las soluciones, descentralizando la gestión y adaptándola a la realidad de los territorios.

Con ese objetivo, se desarrollarán informes sobre el déficit habitacional para aquellos territorios que concentran los mayores índices de déficit, realizando una caracterización de la problemática a nivel local y destacando las principales dinámicas urbanas que se recomienda tener en cuenta para la toma de decisiones y la gestión de proyectos urbano-habitacionales para revertirlo.

En ese marco, el presente informe analiza la situación del Área Urbano Funcional de Temuco - Padre Las Casas, sistema agregado de cinco comunas: **Temuco, Padre Las Casas, Freire, Lautaro y Nueva Imperial**. Dentro de esta área, el informe profundizará la situación de su núcleo urbano, compuesto por las primeras dos comunas.

CARACTERIZACIÓN DEL AUF TEMUCO - PADRE LAS CASAS

El Área Urbana Funcional Temuco-Padre Las Casas, ubicada en la Región de La Araucanía, está formada por las comunas de Temuco, Padre Las Casas, Lautaro, Nueva Imperial y Freire, y concentra un total de 453.670 habitantes, con un 61% de la población en el núcleo urbano.

La conurbación Temuco - Padre Las Casas posee una forma irregular, que se extiende hacia las periferias, caracterizada por el desarrollo de proyectos inmobiliarios con viviendas dispersas y por el cambio en el uso de suelo agrícola a urbano. El área funcional es de carácter policéntrico, es decir, existen diversos centros urbanos que interaccionan con un núcleo urbano principal, en este caso Temuco - Padre Las Casas). La dependencia con el núcleo urbano ha generado que la mayor tendencia de crecimiento tanto urbano como demográfico se efectúe de manera segregada, agudizando las problemáticas socio-territoriales.

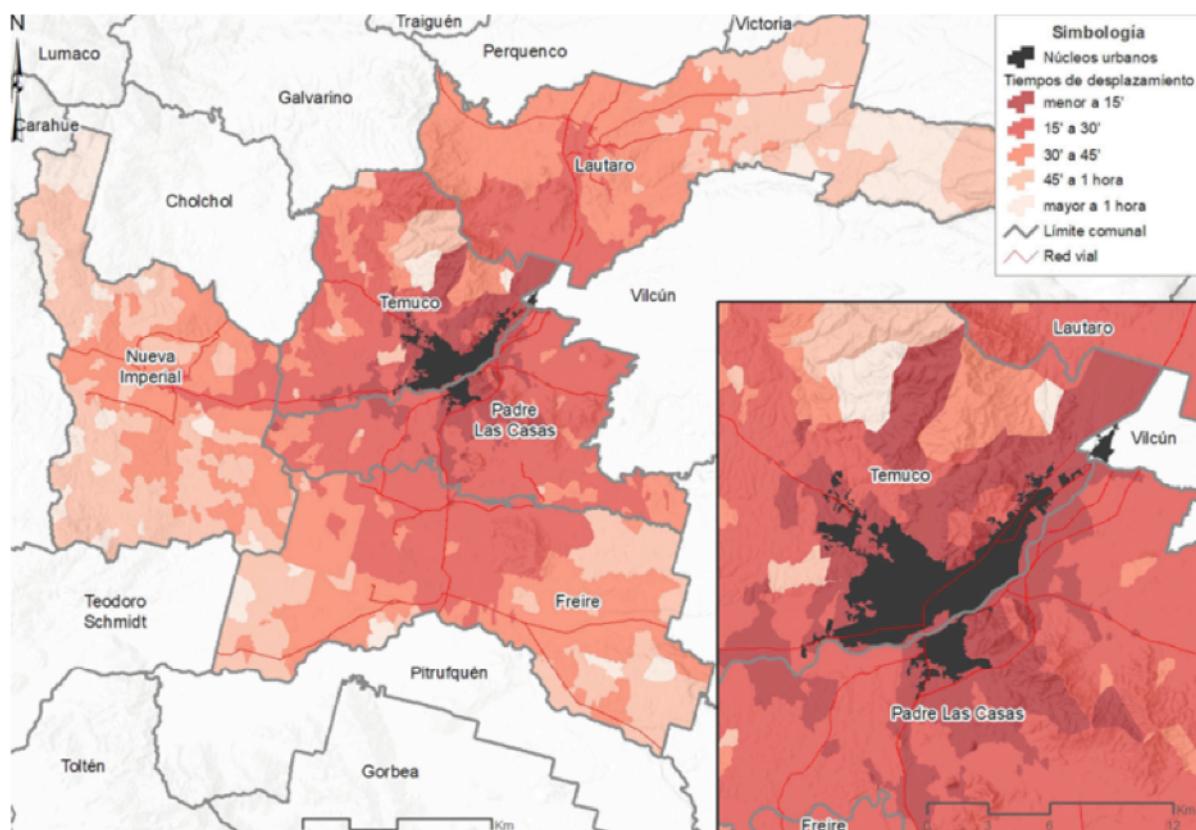


Figura 3. Núcleos urbanos y tiempos de desplazamiento desde estos
Fuente: Minvu, en base a datos de la ENE, SECTRA y Subdere, 2020

DEMOGRAFÍA

Temuco y Padre Las Casas son las comunas con mayor cantidad de población de la Región de La Araucanía, ubicándose además como la sexta conurbación con mayor cantidad de habitantes a nivel nacional. Estas comunas conforman el núcleo urbano del AUF dadas sus relaciones funcionales —que se integran en una unidad con uno o más centros urbanos e hinterland o área de influencia—, las que están determinadas principalmente a partir de los flujos de movilidad laboral y criterios de contigüidad y de interacción de elementos de infraestructura, equipamiento y servicios (INE, 2021).

ÁREA FUNCIONAL URBANA TEMUCO - PADRE LAS CASAS	
POBLACIÓN TOTAL	453.670 HABITANTES
HOGARES	148.656 HOGARES
SUPERFICIE	3433,2 KM2
DENSIDAD POBLACIONAL	132,1 HAB/KM2
PERSONAS POR HOGAR	3,0 PERSONAS POR HOGAR
MENORES DE 15 AÑOS	99.717 (21,9 %)
MAYORES DE 64 AÑOS	50.440 (11,1%)
PUEBLOS ORIGINARIOS	151.727 (33,4%)
MIGRANTES	5.801 (1,2%)

Tabla 2. Datos demográficos AUF Temuco - Padre Las Casas
Fuente: INE, Censo 2017

COMUNA	TOTAL HABITANTES	TOTAL MUJERES	TOTAL HOMBRES
FREIRE	24.606	12.193	12.413
LAUTARO	38.013	19.565	18.448
NUEVA IMPERIAL	32.510	16.640	15.870
PADRE LAS CASAS	76.126	39.130	36.996
TEMUCO	282.415	148.126	134.289
ÁREA FUNCIONAL URBANA TEMUCO - PADRE LAS CASAS	453.670	235.654	218.016

Tabla 3. Población AUF Temuco - Padre Las Casas
Fuente: Elaboración propia en base al Censo2017

Según los datos del Censo 2017, Temuco es una de las comunas con mayor crecimiento poblacional del país, con un aumento gradual y sostenido de la población, totalizando un 15% en los últimos quince años, con un incremento de 37.068 personas. De ellas, el 61% proviene de la misma comuna, un 34,6% de otras comunas del país y solo un 5,2% de otros países.

En la actualidad, Temuco cuenta con 282.615 habitantes, lo que la convierte en la décima comuna más poblada del país, con un fuerte proceso de urbanización que ha llevado a contar con el 93,2% de sus habitantes residentes en esta área urbana y tan solo un 6,8% de población rural (Municipalidad de Temuco, 2020).

La comuna de Padre Las Casas, por su parte, también ha experimentado un crecimiento sostenido de su población en los últimos quince años, con un aumento de más de 16.000 habitantes en este período. El Censo de 2017 contabilizó a un total de 76.126 personas, con una alta población rural: 45.443 habitantes en zonas urbanas y 30.683 en zonas rurales (Municipalidad Padre Las Casas, 2020).

La proyección poblacional o tendencias futuras de crecimiento poblacional para las comunas, en función del Censo 2017, se expresan en los siguientes gráficos (figuras 4 y 5).

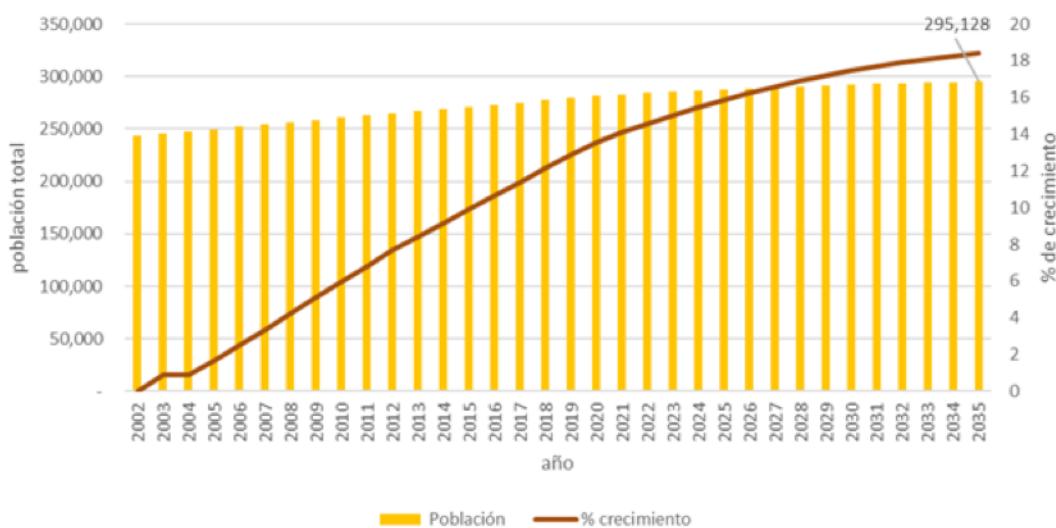


Figura 4. Tendencia de crecimiento poblacional comuna de Temuco
Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones del INE 2022

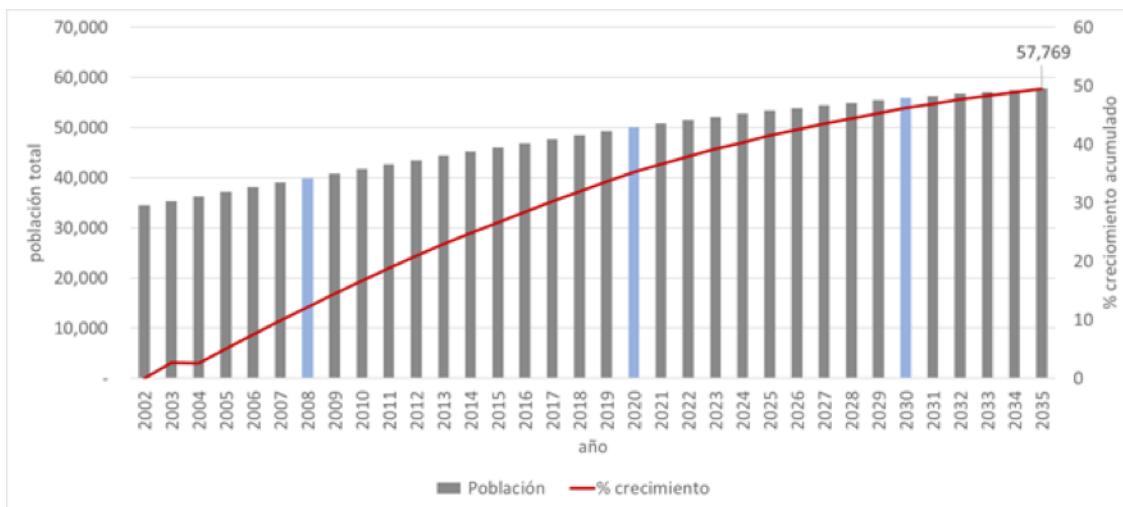


Figura 5. Tendencia de crecimiento poblacional comuna de Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones del INE 2022

MIGRACIÓN

Si bien el incremento de las migraciones es un fenómeno mundial, dentro de América Latina Chile sobresale por el importante aumento del número de extranjeros que ha experimentado en los últimos años (Vásquez-De Kartzow, 2018). Según los datos del Censo 2017, Temuco es la comuna de la Región de La Araucanía con mayor cantidad de personas nacidas fuera del país, las que alcanzan a las 4.584 —duplicando a las zonas turísticas de Pucón y Villarrica—, siendo seguida Padre Las Casas, con 623 habitantes. Así, el área metropolitana del AUF cuenta con 5.207 inmigrantes extranjeros con residencia habitual actual en estas comunas, 2.625 de los cuales son hombres y 2.582, mujeres. En cuanto al país de origen (Figura 6), Argentina es el que más connacionales tiene viviendo en el AUF, con un total de 2.210 personas.

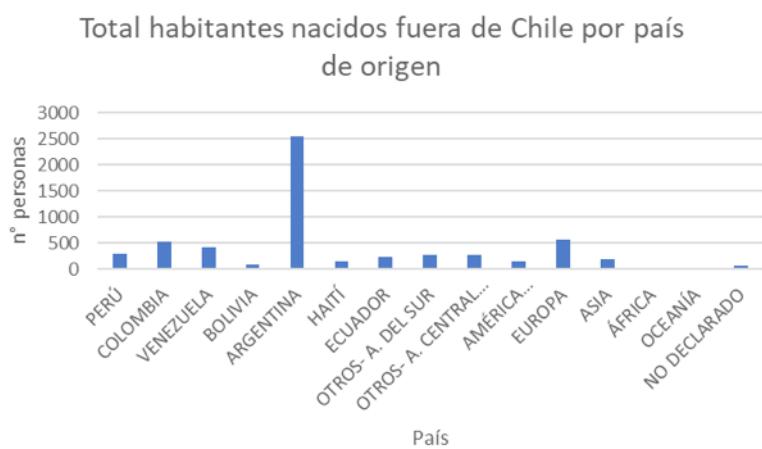


Figura 6. País de origen de los habitantes extranjeros del AUF Temuco-Padre las Casas.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Censo 2017.

EMPLEO Y SERVICIOS

La conurbación Temuco - Padre Las Casas cumple un rol fundamental en el territorio de la Región de La Araucanía, concentrando la localización de diversos servicios y fuentes laborales. Esto ha generado que exista un incremento en los flujos y viajes intercomunales hacia la capital regional, siendo el principal centro de intercambio económico, de información y tecnológico.

La concentración y diversidad de comercio y servicio no solo abastece a la población de la región, sino que también existe una alta población flotante proveniente desde ciudades de otras regiones, como Osorno, Valdivia y Los Ángeles (Municipalidad de Padre Las Casas, 2020). El 70% de las actividades económicas en la comuna de Temuco son asociadas a vocación de servicio, mientras que en Padre Las Casas es más diversificado: 17% comercio; 10,8% construcción; 7,9% silvoagropecuario; 7,3% transporte y almacenamiento y 7% educación (Municipalidad Padre Las Casas, 2020; Municipalidad Temuco, 2020).

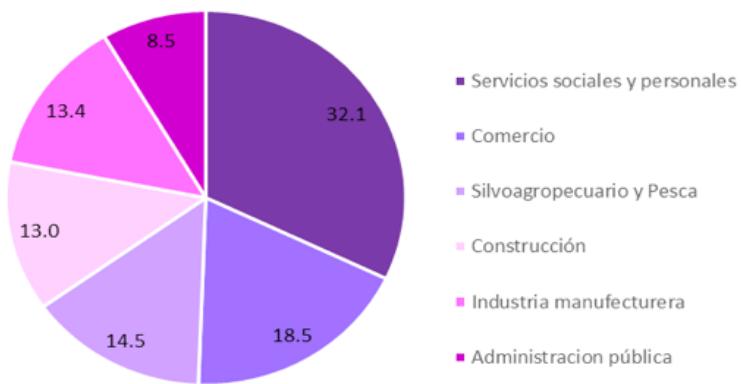


Figura 7. Principales ramas económicas Región de La Araucanía

Fuente: Observatorio Laboral Sence (2022)

CARACTERIZACIÓN DEL DÉFICIT HABITACIONAL DEL AUF TEMUCO - PADRE LAS CASAS

El AUF Temuco - Padre Las Casas está compuesta por cinco comunas: Freire, Lautaro, Nueva Imperial, Padre Las Casas y Temuco y tiene un déficit habitacional de 11.434 viviendas, el que se compone en mayor medida por un déficit cuantitativo de 10.259 hogares (Censo 2017), al que se suman 1.049 familias en campamentos (TECHO - FV, 2021) y 126 hogares de personas en situación de calle (Ministerio de Desarrollo Social, 2021).

La comuna con mayor porcentaje de requerimiento de vivienda en relación al número total de viviendas es Freire, con un 9,2%, seguida de Nueva Imperial y Temuco, con un 8,1% cada una, y Lautaro y Padre Las Casas con un 6,9% y 6,6%, respectivamente.

Adicionalmente, la actual concentración de campamentos agrava particularmente la situación en la comuna de Temuco, que ya cuenta con (1.049 hogares en esa condición.



Figura 8. Composición del déficit habitacional del UAF Temuco - Padre Las Casas
Fuente: Elaboración propia en base a Casen 2020, Catastro de Campamentos TECHO (2021) y Cuestionario Personas en Situación de Calle para RSH, MDS (2021).

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO TOTAL	FAMILIAS EN CAMPAMENTOS	HOGARES PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE	DÉFICIT HABITACIONAL TOTAL	DÉFICIT HABITACIONAL RESPECTO AL TOTAL DE VIVIENDAS DE LA COMUNA
FREIRE	738	9	0	747	9,2%
LAUTARO	833	0	1	834	6,9%
NUEVA IMPERIAL	836	0	0	836	8,1%
PADRE LAS CASAS	1.536	0	0	1.536	6,6%
TEMUCO	6.316	1.040	125	7.481	8,1%
TOTAL AUF	10.259	1.049	126	11.434	7,8%

Tabla 4. Déficit habitacional del AUF Temuco - Padre Las Casas
 Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

DÉFICIT HABITACIONAL CUANTITATIVO

Al desagregar el déficit cuantitativo se puede observar que las viviendas irrecuperables representan el mayor porcentaje (43,0%) en relación al total del déficit en el área funcional, siendo Freire la comuna con la mayor proporción de viviendas en esa condición, con un 68,2%.

En cuanto al allegamiento externo, este representa el segundo componente del déficit con mayor preponderancia, con un 26,7% en el AUF, con Temuco como la comuna que concentra los valores más altos, llegando a representar el 35,1% del total.

En tercer lugar se posicionan los núcleos de allegados hacinados, que representan el 24,9% a nivel del AUF, mientras que a nivel comunal los porcentajes más altos se encuentran en las comunas de Lautaro, Nueva Imperial y Padre Las Casas, con un 30%, 29,4% y 32,1%, respectivamente. Por último, el hacinamiento no ampliable presenta los porcentajes más bajos con solo un 5,4% a nivel del área urbana funcional.

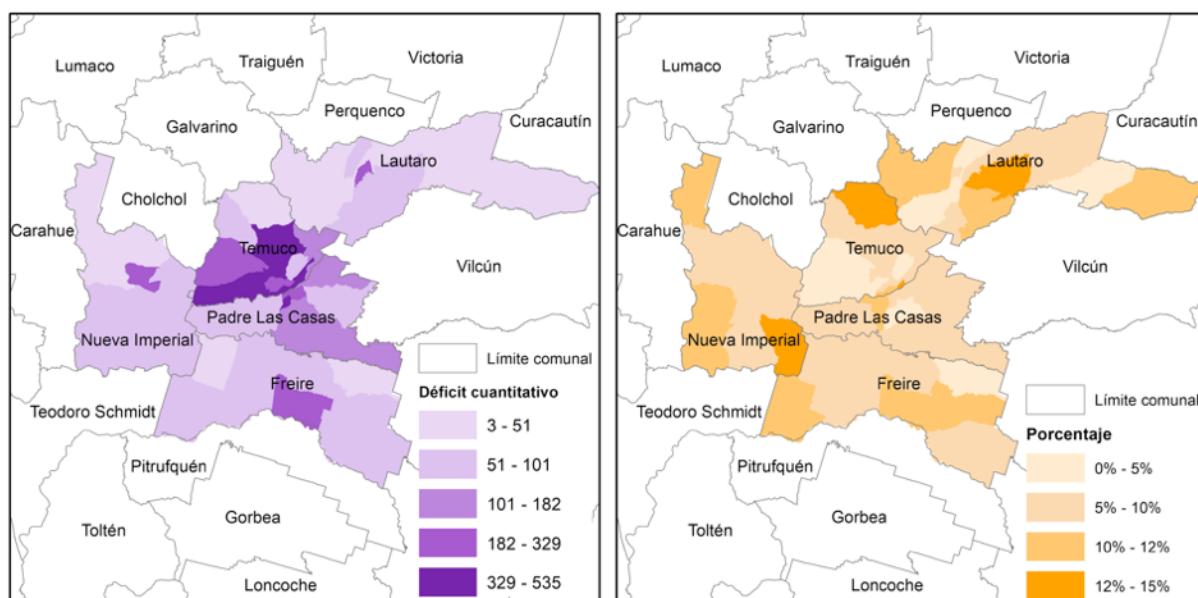


Figura 9. Déficit habitacional cuantitativo del AUF Temuco - Padre Las Casas
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017, Catastro campamentos Minvu 2021, Encuesta personas en situación de calle marzo 2021.

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO TOTAL	VIVIENDAS IRRECUPERABLES		ALLEGADOS EXTERNOS		ALLEGADOS HACINADOS		HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	
		VIVIENDAS IRRECUPERABLES	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS EXTERNOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS HACINADOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	NÚMERO HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	PORCENTAJE DEL DÉFICIT CUANTITATIVO
FREIRE	738	503	68,2%	77	10,4%	147	19,9%	11	1,5%
LAUTARO	833	446	53,5%	130	15,6%	250	30,0%	7	0,8%
NUEVA IMPERIAL	836	506	60,5%	78	9,3%	246	29,4%	6	0,7%
PADRE LAS CASAS	1.536	720	46,9%	236	15,4%	493	32,1%	87	5,7%
TEMUCO	6.316	2.234	35,4%	2.220	35,1%	1.414	22,4%	448	7,1%
TOTAL AUF	10.259	4.409	43,0%	2.741	26,7%	2.550	24,9%	559	5,4%

Tabla 5. Déficit habitacional cuantitativo del AUF Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

COMUNA	EDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE HOGARES CON JEFATURA FEMENINA	AÑOS DE ESCOLARIDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE PERTENENCIA A PUEBLO ORIGINARIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE DE JEFES DE HOGAR DE ORIGEN MIGRANTE
FREIRE	55	13,5%	7	10,4%	19,4%
LAUTARO	53	12,4%	7	10,4%	9,8%
NUEVA IMPERIAL	56	9,1%	6	12,0%	0,0%
PADRE LAS CASAS	53	11,2%	7	9,1%	11,6%
TEMUCO	46	11,1%	10	11,5%	8,3%
TOTAL AUF	52	11,4%	8	10,8%	9,3%

Tabla 6. Datos sociodemográficos de los hogares con déficit habitacional cuantitativo del AUF Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

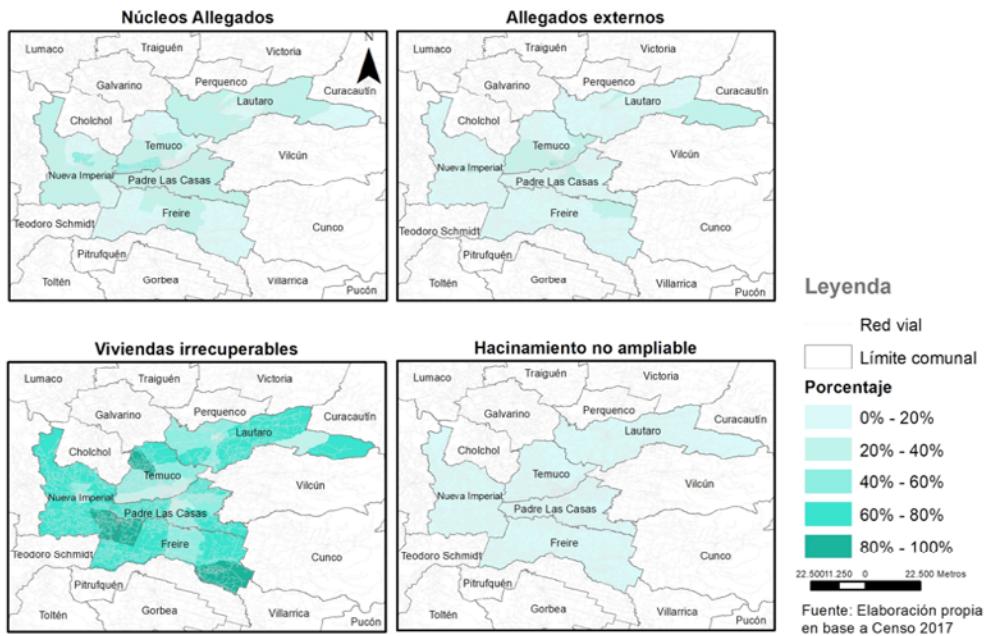


Figura 10. Déficit habitacional Cuantitativo AUF Temuco - Padre Las Casas desagregado por causa

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Déficit por viviendas irrecuperables

De acuerdo con las definiciones entregadas en el Censo 2017, las viviendas irrecuperables son aquellas que tienen una materialidad irrecuperable en función de los siguientes criterios: las paredes son irrecuperables si son de lata, cartón, plástico u otro; el techo, si los materiales son precarios, como lata, cartón, plástico o sin cubierta sólida, y el piso es irrecuperable si se declara de tierra.

Las viviendas irrecuperables representan el componente del déficit habitacional cuantitativo con mayor porcentaje para todas las comunas del Área Urbana Funcional Temuco - Padre Las Casas, superando el 50% en las comunas de Freire, Lautaro y Nueva Imperial. En cuanto a cada distrito censal, con la excepción de Padre Las Casas, todas las comunas presentan al menos uno donde las viviendas irrecuperables representan al menos el 7,4% del total.

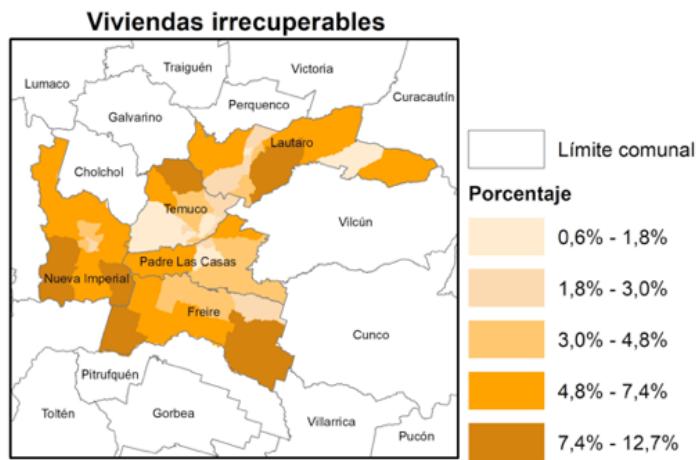


Figura 11. Déficit habitacional por hogares irrecuperables en el AUF Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Déficit por allegamiento

De acuerdo a la metodología del Ministerio de Desarrollo Social, el allegamiento se entiende como dos hogares y/o núcleos familiares que comparten la misma vivienda. La definición de hogar se entiende como un grupo que comparte el presupuesto de alimentación, mientras que núcleo se entiende como aquella agrupación en la cual hay cierto nivel de dependencia funcional y emocional entre sus integrantes. Las dos fuentes principales para medir allegamiento a nivel nacional son el Censo 2017 y la encuesta Casen, que cuenta con su versión más reciente en 2020.

En el Área Urbana Funcional de Temuco - Padre Las Casas, el allegamiento externo en relación al número total de viviendas por distrito censal es bajo —con cifras inferiores al 2% en casi todo el territorio— y solo alcanza números superiores al 2,9% en los distritos localizados en el sector oriente de la comuna de Lautaro y al sur de la comuna de Temuco.

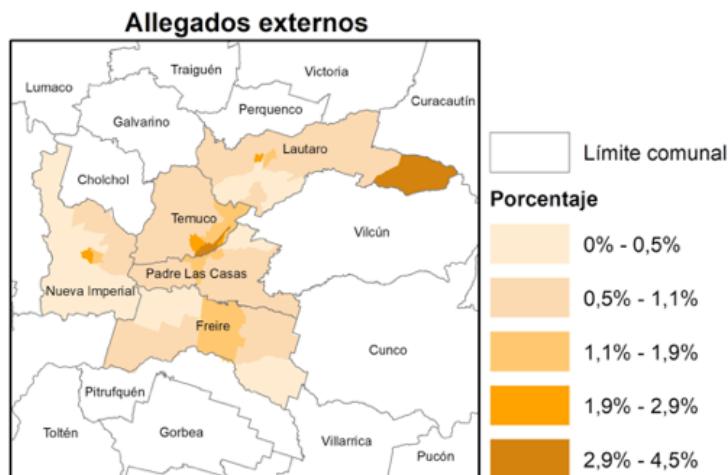


Figura 12. Hogares Allegados en AUF Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Déficit por hacinamiento

El Ministerio de Desarrollo Social y el Instituto Nacional de Estadísticas establecen el hacinamiento de acuerdo a la razón entre el número de personas residentes en la vivienda y el número de dormitorios que posee, con estándares que van desde “Sin Hacinamiento” (menos de 2,5 personas por dormitorio) hasta “Hacinamiento Crítico” (con 5 o más personas por dormitorio).

En el AUF, la cantidad de núcleos de allegados hacinados es baja en relación al número total de viviendas por distrito censal, con cifras inferiores al 3,7% en todo el territorio. Todas las comunas presentan una distribución bastante heterogénea, contando con distritos censales con rango de porcentaje altos, medios y bajos.

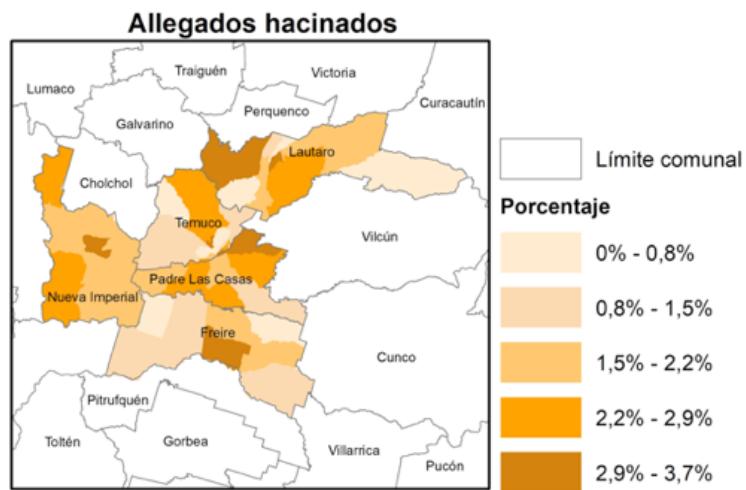


Figura 13. Déficit habitacional por Hacinamiento en AUF Temuco - Padre Las Casas
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Déficit por hacinamiento no ampliable

De acuerdo a la definición del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2022), el hacinamiento no ampliable se produce en “aquellas viviendas que no presentan allegamiento pero sí hacinamiento y que no pueden ser ampliadas, como es el caso de hogares que arriendan su vivienda o que residen en departamentos o pieza en casa antigua o conventillo”.

El AUF de Temuco - Padre Las Casas presenta cifras muy bajas de hacinamiento no ampliable para la totalidad de los distritos censales, no superando el 2,4% del total de las viviendas.

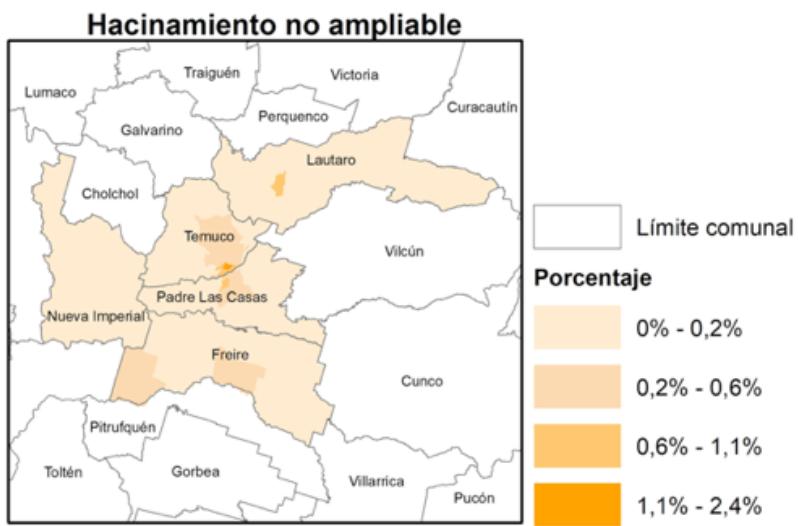


Figura 14. Déficit habitacional por Hacinamiento no ampliable en AUF Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

DÉFICIT POR FAMILIAS EN CAMPAMENTOS

De acuerdo al Catastro de Campamentos realizado por el Minvu, en 2019 existían en la región 21 campamentos. Tras su actualización a 2021, el catastro muestra que los asentamientos precarios se han más que duplicado en solo dos años, llegando a **48 y alcanzando a un total de 1.458 hogares**.

Por su parte, el Catastro de Campamentos de TECHO-Chile 2020-2021 señala que los asentamientos informales de la Región de La Araucanía se concentran, notoriamente, en el área urbana de la comuna de Temuco, que cuenta con 34 campamentos en los que habitan 1.040 familias. Adicionalmente, se identificó un campamento más dentro del AUF Temuco - Padre Las Casas, ubicado en la comuna de Freire y en el que viven nueve familias.

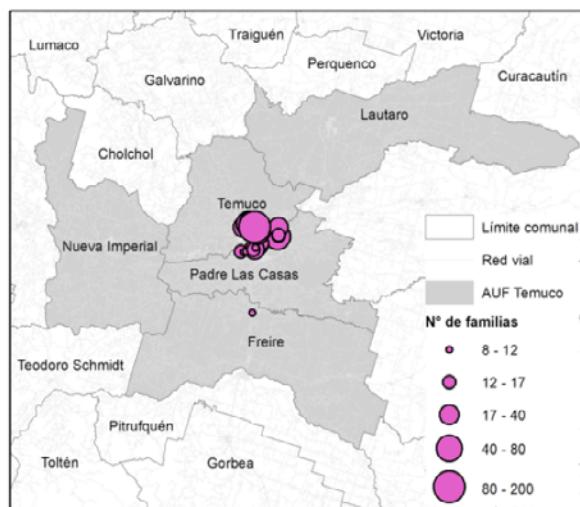


Figura 15. Localización de campamentos en AUF Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base a Catastro de Campamentos TECHO (2021)

COMUNA	NÚMERO DE CAMPAMENTOS	NÚMERO DE FAMILIAS
FREIRE	1	9
LAUTARO	0	0
NUEVA IMPERIAL	0	0
PADRE LAS CASAS	0	0
TEMUCO	34	1.040
TOTAL AUF	35	1.049

Tabla 7. Campamentos por comuna de AUF Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base a Catastro de Campamentos TECHO (2021)

PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE

De acuerdo al Cuestionario de Personas en Situación de Calle levantado en la aplicación del Registro Social de Hogares en marzo de 2021, en el AUF Temuco - Padre Las Casas se tiene registro de 126 hogares de personas en esta condición.

COMUNA	PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE	TOTAL DE HOGARES
FREIRE	0	0
LAUTARO	1	1
NUEVA IMPERIAL	0	0
PADRE LAS CASAS	0	0
TEMUCO	129	125
TOTAL AUF	130	126

Tabla 8. Personas en situación de calle en el AUF Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Cuestionario Personas en Situación de Calle para RSH MDS (2021)

ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA BRECHA Y EL DÉFICIT POTENCIAL

La brecha habitacional indica la diferencia entre la generación de nueva demanda y la generación de la oferta. En los datos desarrollados por Mendía (2022) se analiza el déficit potencial cuantitativo, estimándose la demanda y la oferta habitacional para los años 2017 a 2021, aunque no se consideran los hogares con personas en situación de calle ni en campamentos.

La demanda habitacional, en tanto, corresponde al número de nuevos hogares que requerirán una vivienda y que tienen restricciones económicas para acceder a ella por sus propios medios. Para estimarla se utilizan los siguientes datos: proyección de población que realiza el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y número de integrantes por hogar estimado y estimación del porcentaje de la población entre el primer y séptimo decil de menores ingresos del Registro Social de Hogares (RSH).

La oferta habitacional, a su vez, corresponde a las soluciones habitacionales entregadas, para cuyo cálculo se utilizan los siguientes datos: viviendas terminadas del programa Fondo Solidario de Elección de Vivienda (DS.49), subsidios pagados de la modalidad de adquisición de vivienda construida (DS.49), viviendas terminadas por el programa de Habitabilidad Rural (DS.10) y subsidios aplicados del programa de Arriendo (DS.52).

En la Figura 16 se muestra la generación de la demanda y la oferta acumulada de los años 2017 a 2021 y se compara además con la proyección de oferta del Plan de Emergencia Habitacional (Minvu, 2021). Se observa que lo proyectado por el Plan de Emergencia Habitacional no incrementa de manera significativa la oferta habitacional en el siguiente período, por lo que no hay grandes cambios en la situación de la brecha habitacional acumulada.

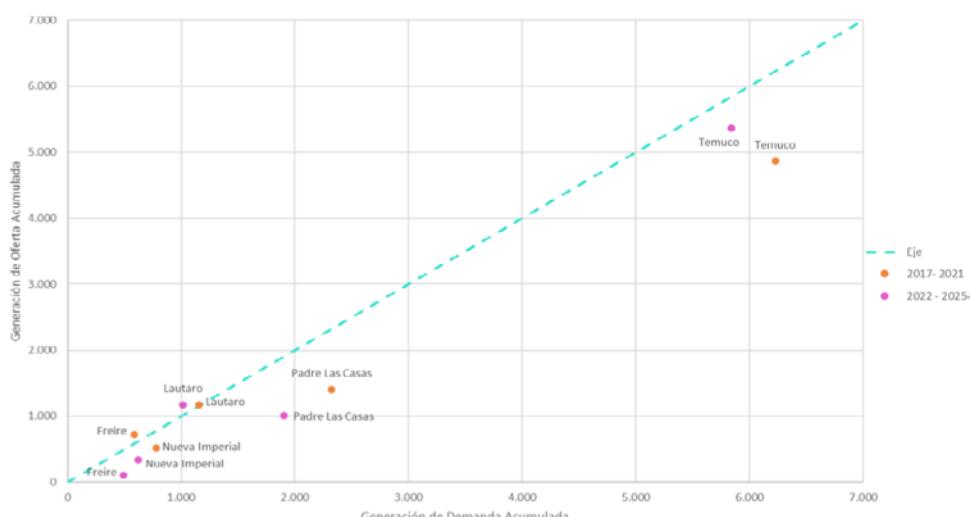


Figura 16. Brecha habitacional acumulada entre 2017-2021/ 2022 - 2025 en AUF Temuco - Padre Las Casas
Fuente: Mendía, 2022

El déficit estimado para el año 2021 respecto al número total de hogares demuestra que cerca del 9% de las familias de Chile pertenecen al déficit potencial. En el siguiente gráfico (Figura 16) se detalla el déficit potencial estimado para las comunas del AUF Temuco - Padre Las Casas, observándose que este asciende a 6,7%, cifra inferior al porcentaje a nivel nacional.

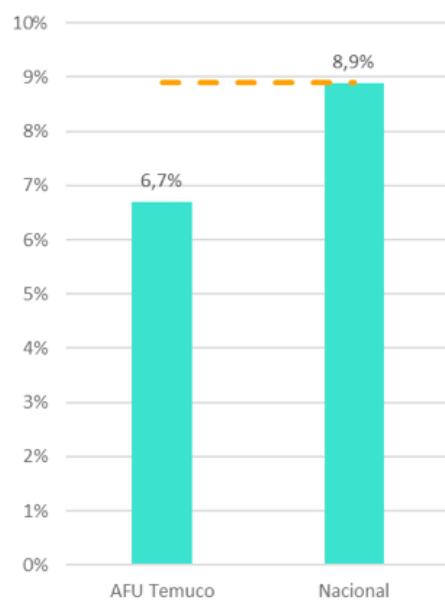


Figura 17. Déficit habitacional potencial sobre el número de hogares hogares el AUF Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Mendía, 2022

La Figura 18, en tanto, muestra las curvas de generación de oferta y demanda para el AUF Temuco - Padre Las Casas. En ella se observa que la demanda se mantiene en un leve y constante aumento en todo el período, mientras que la oferta tiene un comportamiento irregular, disminuyendo en el año 2018 y aumentando en 2019, para luego volver a disminuir para el final del período, dando como resultado que la curva de la brecha habitacional aumente en los años 2020 y 2021.

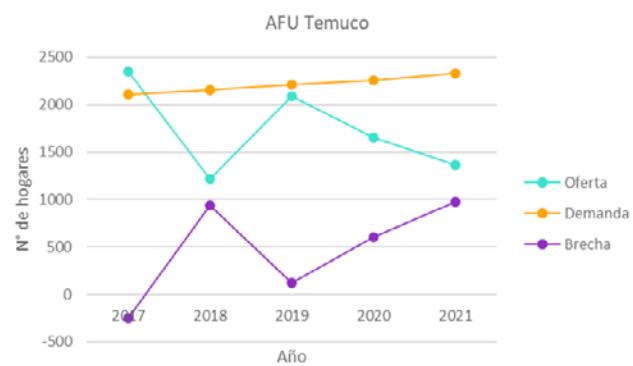


Figura 18. Generación de oferta, de demanda y brecha habitacional en AUF Temuco – Padre Las Casas

Fuente: Mendía, 2022

PRINCIPALES TENDENCIAS URBANAS

Tendencia de crecimiento urbano

La tendencia del crecimiento del AUF Temuco - Padre Las Casas se ha caracterizado por ser periférico y con densidades bajas y medias, extendido de forma lineal en torno a la Ruta 5, tanto hacia el norte como hacia el oeste, aproximándose al sector de Labranza. Esta localidad, al igual que las otras comunas satélites de la AUF son dependientes de Temuco en cuanto a servicios, equipamiento, fuente laboral y de estudios (Maturana et al., 2021; Municipalidad Temuco, 2020), donde los proyectos de mejoramiento en la conectividad regional (camino a Imperial) serán un factor determinante de la transformación territorial de las comunas. Se proyecta que la expansión de Temuco en los próximos 30 años sea igualmente poco armónica, por lo que cobra importancia que la planificación urbana y regional deba considerar los procesos de metropolización del AUF (Rojo et al., 2020; Maturana et al., 2021).

Las comunas de Temuco - Padre Las Casas poseen una de las tasas más altas de crecimiento poblacional a nivel país, aumentando en un 61,2% las viviendas y en un 32,7% la población entre 1982 y 2017 (Rojo et al., 2020). La morfología urbana de la ciudad se vincula directamente con problemáticas de segregación residencial que ha existido en su desarrollo (Garín et al., 2009).

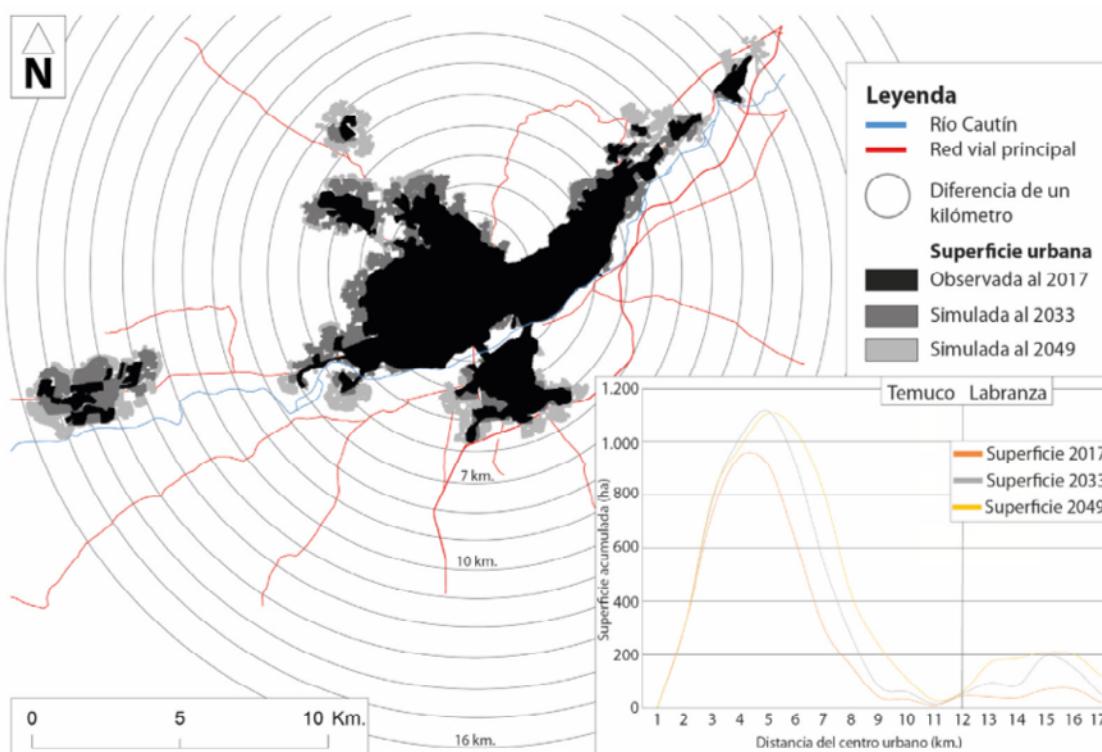


Figura 19. Simulación de crecimiento urbano en los años 2017, 2033, 2049

Fuente: Maturana et al., 2021

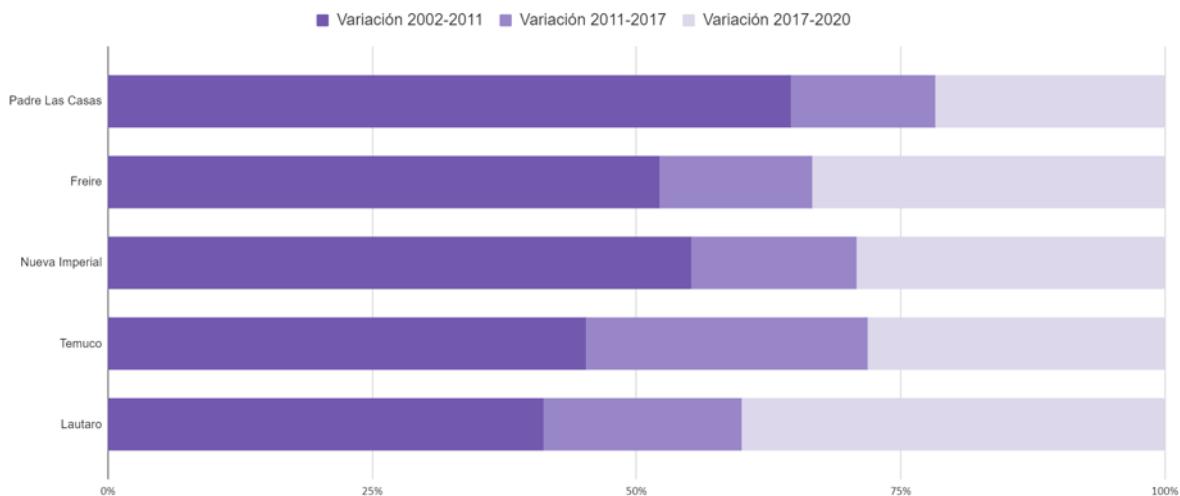


Figura 20. Tendencia de crecimiento urbano del AUF Temuco - Padre Las Casas en los años 2002, 2011, 2017

Fuente: Minvu, 2022

PLANES REGULADORES COMUNALES

El Plan Regulador Comunal (PRC) es un instrumento de planificación a escala local que define la política de desarrollo y los planes para la distribución de la población, usos de la tierra, vías de circulación, servicios públicos, subdivisión del suelo, condiciones de edificación, conservación y rehabilitación de áreas urbanas (Municipalidad de Temuco, s.f.).

La comuna de Temuco cuenta con PRC vigente a partir del 2 de febrero de 2010 (fecha de publicación en el Diario Oficial), el que apuesta a un crecimiento a través de la densificación y crecimiento en altura, considerando que el crecimiento por extensión no es sustentable, en específico cuando se ocupan espacios periurbanos que contienen elementos naturales, como el caso de las Vegas de Chivilcán o el estero Botrolhue. Además, el primer modelo de crecimiento mencionado permite el resguardo de las zonas de amortiguación actuales de la comuna que en gran parte corresponden a tierras indígenas (Pladeco Temuco, 2020).

En el caso de Padre Las Casas, comuna surgida producto de la división de Temuco en 1996, aún continúa regida por el PRC de Temuco de 1983, en el que queda definida toda el área urbana de Padre Las Casas como Zona F. En este marco desde el año 2011 el municipio ha tratado de disponer de un PRC propio, acorde al crecimiento y desarrollo de la comuna, pero, sin embargo, el proyecto se mantiene en proceso debido a las observaciones que realizó la Contraloría General de la República.

El resto de las comunas del AUF cuentan con PRC vigentes desde hace varias décadas —el de Freire desde 1966 y los de Lautaro y Nueva Imperial desde 1988— y que hoy se encuentran en proceso de modificación.

PUEBLOS ORIGINARIOS

Según los datos del Censo 2017, dentro del AUF, las personas que se sienten pertenecientes a un pueblo originario se adscriben principalmente al pueblo mapuche.

En las comunas de Freire y Nueva Imperial, el porcentaje de pertenencia se eleva por sobre 50% de la población. En tanto, en Padre Las Casas, las personas que se declararon pertenecientes al pueblo mapuche fueron de 36.655, representando el 48,5% de la población. Cabe destacar que en esta comuna el 1% de la superficie (3.82 km² aprox.) corresponde a superficie urbana y el 99% restante a superficie rural. Del total de esta última, 102.37 km² son tierra no mapuche y 294.51 km² (el 73 % del total de la superficie de la comuna) se encuentra habitada por el pueblo mapuche (Municipalidad Padre Las Casas, 2020).

Temuco, al ser la comuna con mayor cantidad de habitantes de la región, posee también la mayor cantidad de personas que se consideran pertenecientes a un pueblo indígena u originario, con un total de 68.369, siendo el pueblo mapuche el con más adscritos, con un total de 66.293 personas. Respecto con la población total de la comuna, tan solo el 23,5% de los habitantes son mapuches (INE, 2017), siendo la quinta comuna de la región con menor proporción de mapuches respecto a la población total. Sin embargo, en términos nominales, presenta el mayor incremento a nivel regional, es decir, en los últimos quince años ha duplicado el número de personas que se declara perteneciente a este pueblo (Municipalidad Temuco, 2020). Por otra parte, el 20,5% de la población urbana se declara perteneciente al pueblo mapuche, a diferencia del 64,6% de la población rural, quienes habitan principalmente en los 168 títulos de merced registrados en la comuna, abarcando el 48% de la superficie comunal, aproximadamente (Municipalidad Temuco, 2020).

ALZA DE CAMPAMENTOS

El Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021, realizado por TECHO-Chile y Fundación Vivienda (FV) y que levantó datos entre octubre de 2019 y febrero de 2021, reveló las cifras más altas de familias viviendo en campamentos a lo largo de Chile desde 1996 (Figura 20), dejando en evidencia la profunda crisis habitacional que enfrenta el país, agudizada por el estallido social y la pandemia de COVID-19.

En el estudio, la Región de La Araucanía presentó un aumento de 315,38% en la cantidad de familias viviendo en campamentos, pasando de 351 familias en 2019 a 1.458 en 2021, mientras que la cifra de asentamientos precarios se incrementó en un 128,57% respecto a 2019, llegando a un total de 48 campamentos (TECHO-Chile, 2021).

El fenómeno se concentra principalmente en Temuco (34 campamentos y 1.040 familias), la capital regional y comuna con mayor población (TECHO-Chile, 2021). El informe indica, además, que a esa fecha no existían campamentos en la comuna de Padre Las Casas. Sin embargo, datos de prensa de 2022 informan que en las comunas de Temuco y Padre Las Casas existen 40 asentamientos precarios (BioBioChile, 2022) y, anteriormente, en 2020, se había informado de tres campamentos nuevos en la segunda de ellas (UATV, 2020).



Figura 21. Evolución histórica de la campamentación en La Araucanía

Fuente: TECHO-Chile, 2021

DÉFICIT HABITACIONAL CUANTITATIVO

Según un estudio desarrollado por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (Minvu), la Región de La Araucanía presenta un déficit habitacional cuantitativo de 20.617 viviendas, con una concentración de viviendas irrecuperables en las zonas rurales y de allegamiento externos e internos en los núcleos urbanos. Las comunas de Padre Las Casas y Temuco presentan el mayor requerimiento de viviendas a nivel regional, representando el 33% del déficit, principalmente por allegamiento externo (57%).

A partir de la problemática que el déficit habitacional cuantitativo produce a lo largo de todo el país, el Minvu levantó el Plan de Emergencia Habitacional (PEH), que propone incentivar el desarrollo de proyectos e iniciativas que cumplan con los objetivos y metas anuales, a nivel regional y comunal, entre los años 2022 y 2025. Para el caso de la Región de La Araucanía, la meta es reducir el déficit en 13.533 viviendas, concentrándose los proyectos inmobiliarios en las comunas Temuco y Padre Las Casas (Minvu, 2022). Actualmente se están ejecutando diversos proyectos habitacionales (9.330 viviendas), se han comprometido 975 soluciones y se proveen 3.227 viviendas para dar cumplimiento con el PEH.

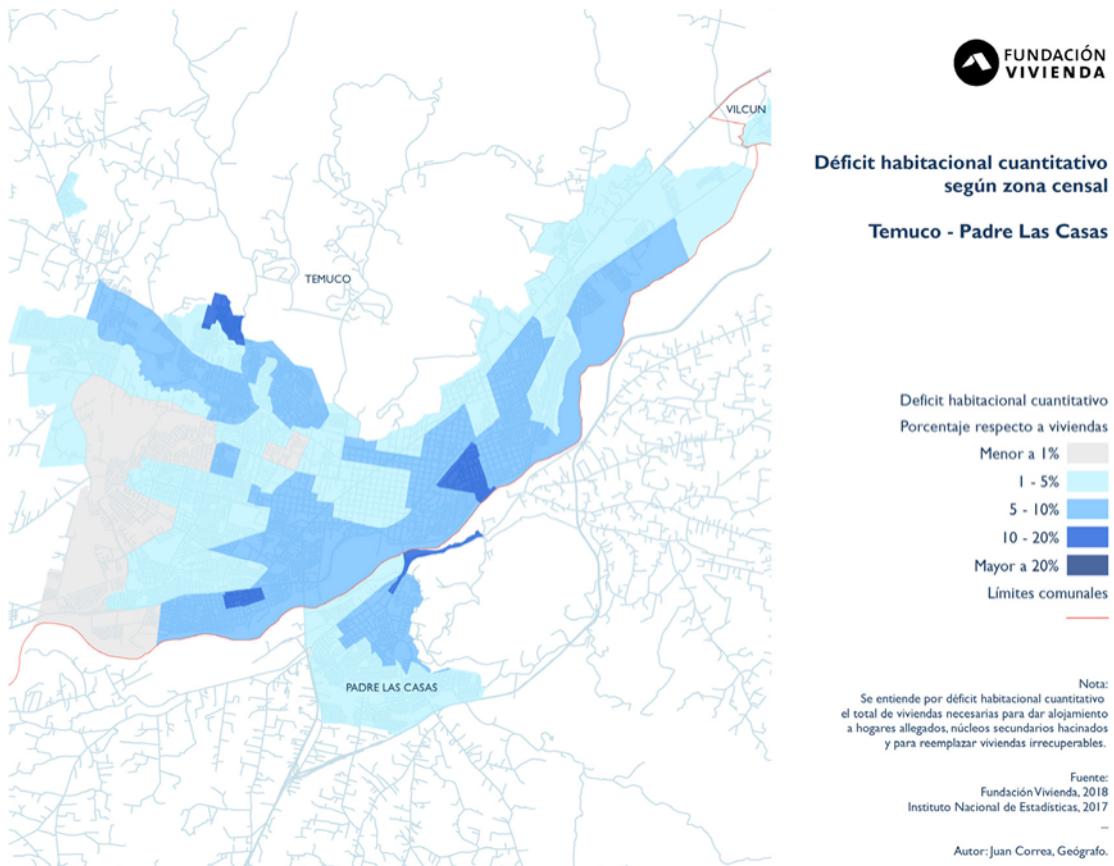


Figura 22. Déficit cuantitativo de viviendas según zona censal comunas de Temuco - Padre Las Casas

Fuente: Fundación vivienda (2018)

CONTAMINACIÓN

Chile es uno de los países más afectados por la contaminación del aire por MP2.5 en América Latina y siete de las 20 ciudades más contaminadas del continente son chilenas (Álvarez et al., 2022).

Las ciudades intermedias del sur de Chile, como el caso de Temuco y Padre Las Casas, sufren cada invierno episodios críticos por la emisión de grandes cantidades de partículas atmosféricas finas (MP2.5) procedentes de la combustión de estufas y cocinas a leña (Álvarez et al., 2022). Estas partículas, formadas por una compleja mezcla de partículas sólidas y líquidas de elementos microscópicos, tienen una profunda influencia en la salud pública, visibilidad atmosférica (smog), conservación de los materiales artificiales (corrosión) y en el clima de un lugar. Por su tamaño, se pueden inhalar fácilmente causando serios problemas de salud existiendo una fuerte correlación entre la toxicidad del PM y las enfermedades respiratorias agudas (Suárez-Salas et al., 2017).

En 2013, las comunas de Temuco y Padre Las Casas fueron declaradas zonas saturadas por contaminación de MP2.5, tras haber superado los umbrales permitidos durante tres años consecutivos. Anteriormente, en 2005, ya habían sido declaradas como saturadas por MP10 (Álvarez et al., 2022). Frente a esta situación, en 2014, el Ministerio del Medio Ambiente

lideró la implementación de un Plan de Descontaminación Ambiental (PDA), que establece una serie de medidas para las principales fuentes de emisión identificadas en la zona, combinando medidas de regulación y restricción del uso de leña en períodos de emergencia sanitaria con incentivos al recambio de estufas y subvenciones para la mejora de la calidad de las viviendas, entre otras (Figura 23). A ellas se suman otras, algunas vinculadas también al Ministerio de Transportes, que establecen restricciones vehiculares y vías exclusivas en caso de preemergencia ambiental, ejes ambientales en preemergencia y emergencia, una guía de calefacción sustentable, la certificación de calefactores sistemas de fiscalización y de recepción de denuncias.



Figura 23. Principales medidas del PDA Temuco-Padre Las Casas.
Fuente: Ministerio de Medio Ambiente s.f.

AÑO	NÚMERO DE DÍAS MP 2,5	NÚMERO DE HORAS MP2,5
2018	111	1.789
2017	74	1.236
2016	104	1.943

Tabla 9. Número de días y horas con eventos críticos de MP2,5 en estación de Padre Las Casas
Fuente: Modificado de IDER-UFRO.

RIESGO DE INUNDACIONES

Las inundaciones en el área metropolitana de Temuco corresponden a eventos provocados por la combinación de factores geológicos (capacidad de absorción del suelo y de carga de los cursos de agua) y factores hidrometeorológicos (lluvias fuertes o continuas) en las zonas ribereñas del río Cautín. La ocupación de las terrazas fluviales y llanuras de inundación del cauce de este curso de agua ha generado una serie de problemas durante las crecidas, provocando numerosos daños a la infraestructura existente. Además, este sistema hídrico constituye el drenaje natural de las aguas lluvias de la zona urbana (Estudio Fundado de Riesgo PRC Temuco, s.f. ; Municipalidad Padre Las Casas, 2020).

La llanura de inundación del río Cautín presenta sectores con defensas fluviales en la comuna de Temuco, obras estructurales que fueron generadas para un período de retorno de 100 años. Las intervenciones se extienden desde el sector Macoga, por el norte, hasta la denominada Villa Austral, por el poniente, en una longitud aproximada de trece kilómetros, además de zonas suburbanas, como El Portal, Los Alerces y Labranza (Estudio fundado de riesgo PRC Temuco, s.f.).

Los sectores que han presentado inundaciones históricas por desbordes del Cautín identificadas en el Estudio Fundado de Riesgo en la comuna de Temuco son las villas Los Ríos y Austral y las poblaciones Langdon, Galicia, Alameda, Amanecer y Los Boldos, sectores en los que se produce anegamiento de viviendas, interrupción del tránsito vehicular y peatonal, depósito de sedimentos y daños a inmuebles.

En la comuna de Padre Las Casas, los procesos de anegamientos están vinculados directamente al constante proceso de relleno de vegas y humedales producto del crecimiento urbano, el que ha llevado a que el sistema hídrico natural de los esteros se ocupe como infraestructura urbana de recolección de aguas lluvias, alterando su funcionalidad y excediendo su capacidad de flujo, lo que se traducen en inundaciones. En este sentido, y al igual que Temuco, la ciudad le da la espalda al río.

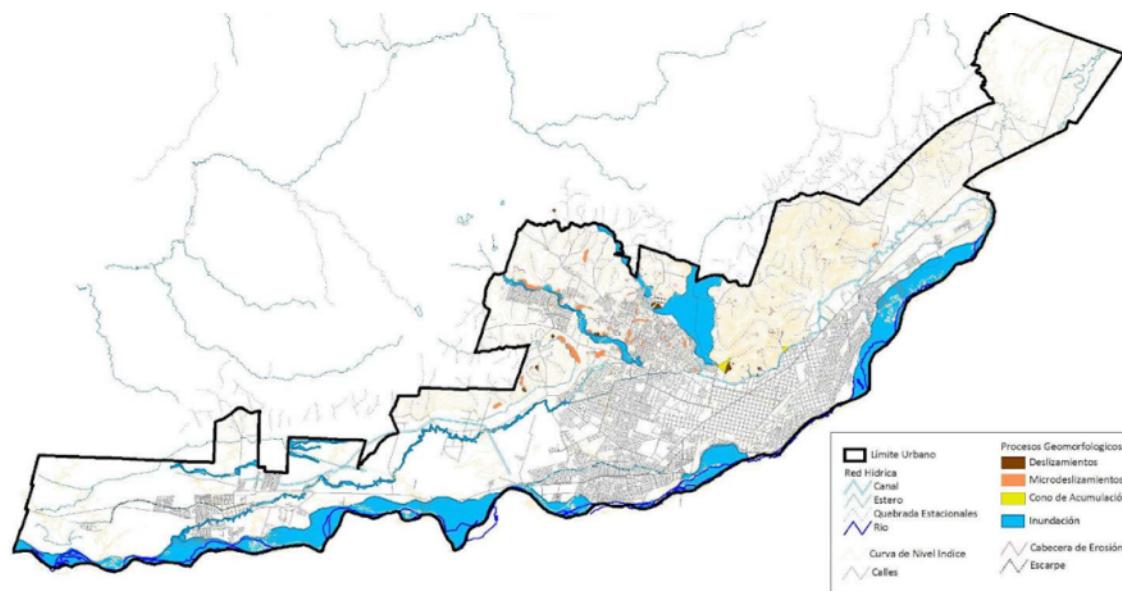


Figura 24. Procesos geomorfológicos/inundación ciudad de Temuco.
Fuente: Estudio fundado de riesgo PRC Temuco, s.f.

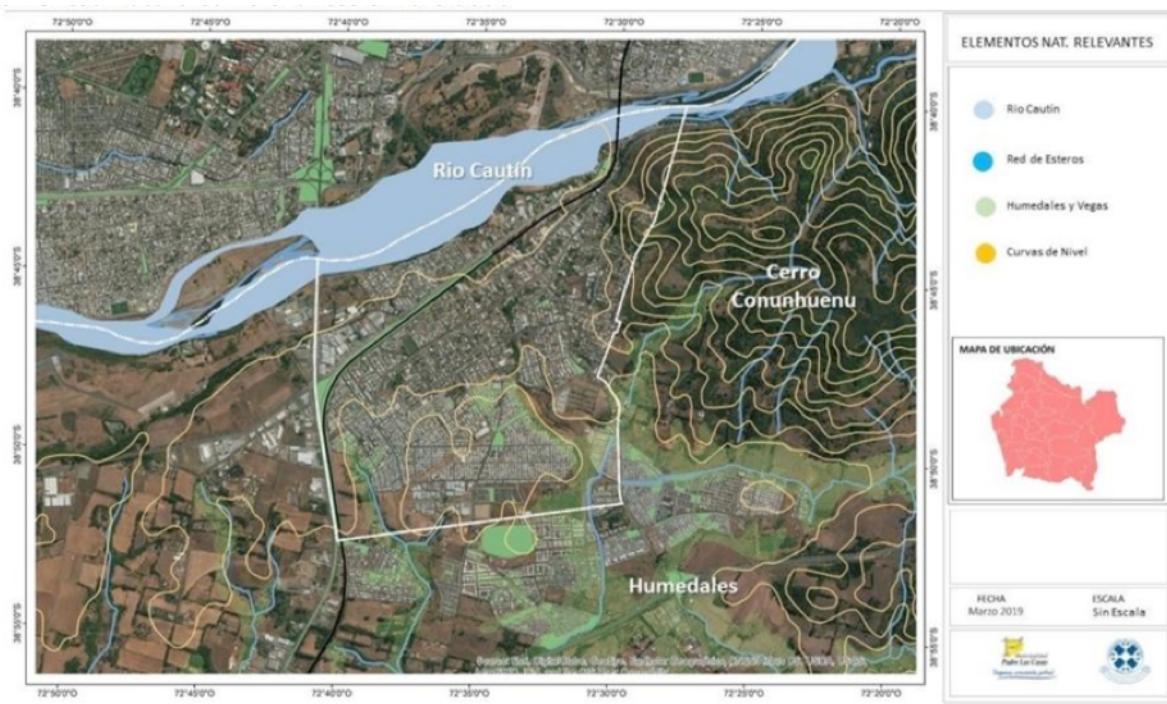


Figura 25. Elementos naturales en la ciudad de Padre Las Casas.
Fuente: Municipalidad Padre Las Casas 2020

MOVILIDAD

Como se ha descrito anteriormente, Temuco posee gran relevancia a nivel regional, dada por su diversidad de servicios públicos, educacionales, comerciales y culturales lo que promueve los flujos y movilidad de habitantes de otras ciudades satélites (Maturana et al., 2018). Lo anterior, genera diversos problemas urbanos vinculados a la movilidad, por ejemplo, congestión vehicular, dependencia del automóvil, contaminación, aumentando las brechas en materia de calidad de vida urbana, sobre todo en los centros poblados periféricos. En este sentido, es fundamental considerar la movilidad en el desarrollo de las ciudades.

Según el indicador de Tránsito Vial desarrollado por el Observatorio de Ciudades UC (OCUC, 2022), las comunas de Padre Las Casas y Temuco presentan un déficit de movilidad hacia las periferias, donde se observan las tendencias de crecimiento, concentrando los mejores índices en la zona central (Figura 26). Esto deja ver la compleja situación de acceder de manera eficiente desde el transporte público y ciclovías a fuentes de trabajo, servicios y comercio.

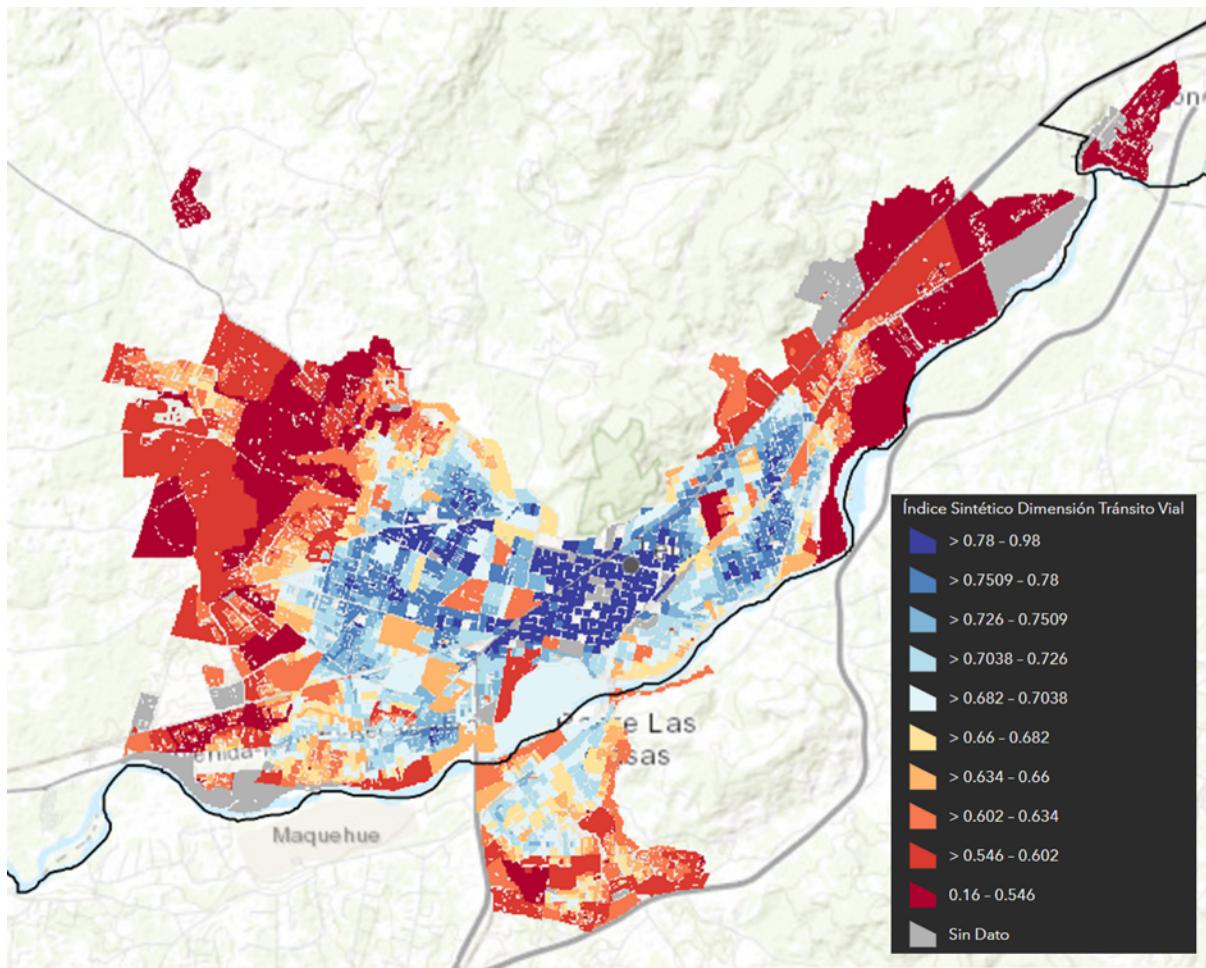


Figura 26. Índice Dimensión Tránsito Vial Temuco - Padre Las Casas
Fuente: Observatorio de ciudades UC (OCUC) (2022)

COMUNA	EMITIDOS 2002	EMITIDOS 2012	FLUJOS EMITIDOS DE TRABAJADORES RESIDENTES QUE TRABAJAN O ESTUDIAN 2002	FLUJOS EMITIDOS DE TRABAJADORES RESIDENTES QUE TRABAJAN O ESTUDIAN 2012
FREIRE	75,2%	77,6%	19,1%	28%
GORBEA	57,2%	61,4%	13,7%	17,2%
LAUTARO	83,4%	82,6%	22,9%	21,7%
NUEVA IMPERIAL	85%	88,8%	12,3%	22,1%
PERQUENCO	53,3%	56,6%	11,3%	16,7%
PITRUFQUÉN	66,5%	66%	16,5%	20,7%
VILCÚN	91,1%	92,8%	21,9%	34,2%

Tabla 10. Porcentaje de movilidad de ciudades satélites a Temuco
Fuente: Maturana et al. (2018)

ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA URBANA

Según los resultados del índice de Calidad de Vida Urbana (ICVU), existe una brecha entre las comunas de Temuco y Padre Las Casas. Según el estudio, el 78% de la población de ambas comunas tiene una calidad de vida “media-alta” y el otro 22% posee un índice de nivel “bajo”. Entre las dimensiones mejor evaluadas en la comuna de Temuco se destaca “conectividad y movilidad”, que muestra un nivel alto y “ambiente de negocios”, “condiciones culturales” y “salud y medio ambiente”, que exhiben un nivel medio-alto. En contraste, entre las variables peor evaluadas se encuentran las “condiciones laborales”, que muestran un nivel bajo y “vivienda y entorno”, que solo alcanza un nivel medio bajo. Para el caso de Padre Las Casas, solo “salud y medio ambiente” y “conectividad y movilidad” cuentan con niveles positivos (alto y medio alto, respectivamente).

Las comunas de Temuco y Padre Las Casas se han caracterizado por un crecimiento y desarrollo exponencial, pero con déficit en los espacios públicos, por lo tanto, existe una necesidad de mejorar y aumentar el equipamiento y la infraestructura —parques y plazas, paseos peatonales, etc.— con el fin de mejorar el bienestar urbano.

COMUNA	TEMUCO		PADRE LAS CASAS	
	VALOR INDICADOR	NIVEL	VALOR INDICADOR	NIVEL
CONDICIONES LABORALES	65,49	BAJO	64,00	BAJO
AMBIENTE DE NEGOCIOS	25,36	MEDIO ALTO	7,95	BAJO
CONDICIONES CULTURALES	45,36	MEDIO ALTO	26,12	BAJO
CONECTIVIDAD Y MOVILIDAD	69,98	ALTO	64,41	MEDIO ALTO
SALUD Y MEDIO AMBIENTE	70,35	MEDIO ALTO	85,93	ALTO
VIVIENDA Y ENTORNO	35,84	BAJO	26,67	BAJO
ICVU	52,07	MEDIO ALTO	45,85	BAJO

Tabla 11. Resúmenes indicadores de Calidad de Vida Urbano de las comunas Temuco y Padre Las Casas
Fuente: Cuestionario Personas en Situación de Calle para RSH MDS (2021)

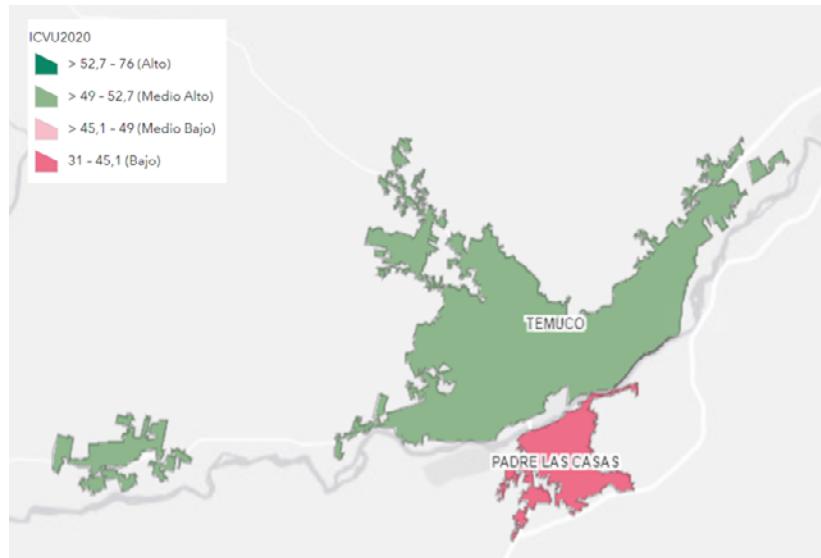


Figura 27. Índice de Calidad de Vida Urbano 2020
 Fuente: Índice de calidad de vida urbana (ICVU) 2021 (Orellana et al., 2021)

INDICADOR DE BIENESTAR HUMANO TERRITORIAL

Los patrones urbanos del AUF Temuco - Padre Las Casas acentúan las desigualdades entre las diferentes áreas de la ciudad. El Indicador de Bienestar Humano Territorial desarrollado por el Centro de Inteligencia Territorial (CIT-UAI) y la Subsecretaría de Desarrollo Regional permite analizar de manera multidimensional la configuración de territorios urbanos en base a cuatro dimensiones —ambiental, socioeconómico, seguridad y accesibilidad—, los que, para el caso de la conurbación Temuco - Padre Las Casas, arrojan que un 27,14% de la población se encuentra en una Zona de Índice de Bienestar Territorial alto, mientras que un 24,79% se localiza en zona de IBT bajo (Figura 28).

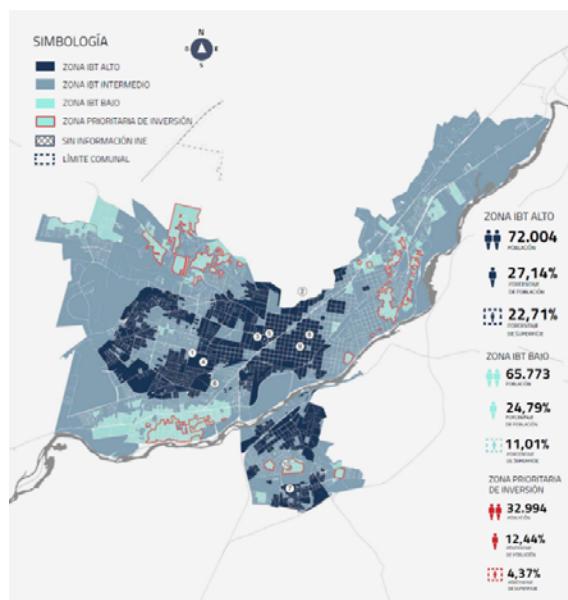


Figura 28. Indicador de Bienestar Humano Territorial
 Fuente: Centro de Inteligencia Territorial (CIT-UAI) 2022

Uno de los elementos claves que aportan diversos servicios ecosistémicos al bienestar humano son las áreas verdes, las que propician una vida más saludable en los espacios urbanizados (Vásquez, 2016). En este sentido, la accesibilidad a estos espacios de esparcimiento y recreación debe ser considerada esencial en la planificación urbana sustentable (Gupta et al., 2016), ayudando en la salud de la población. Según el Indicador de Calidad de Áreas Verdes (SIEDU, 2021), Temuco cuenta con un 48,4% de la superficie de plazas en un rango superior, a diferencia de Padre Las Casas, que posee un 51,1% de la superficie en un rango inferior. Respecto a los parques, Temuco presenta un 44,5% de la superficie en rango superior y Padre Las Casas el 100%, ya que solo existe un parque urbano evaluado: Pulmahue.

COMUNA	RANGO CALIDAD	PLAZAS		PARQUES	
		Nº DE REGISTROS	% SUPERFICIE (M2)	Nº DE REGISTROS	% SUPERFICIE (M2)
TEMUCO	R. SUPERIOR	126	48,4	15	44,5
	R. INTERMEDIO	130	26,1	16	25,2
	R. INFERIOR	153	25,5	38	30,3
PADRE LAS CASAS	R. SUPERIOR	4	17,1	1	100
	R. INTERMEDIO	14	32,9	0	0
	R. INFERIOR	41	50,1	0	0

Tabla 12. Índice de Calidad de Áreas Verdes en Temuco y Padre Las Casas

Fuente: SIEDU (2021)

OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS PARA RESPONDER AL DÉFICIT HABITACIONAL

Importancia del crecimiento y desarrollo socioeconómico

La conurbación Temuco-Padre Las Casas cumple un rol fundamental a nivel regional gracias a sus múltiples virtudes, como su localización estratégica, existiendo oportunidades para el desarrollo de diversas actividades económicas y socioculturales. La concentración de servicios y empleo ha promovido las migraciones del campo a la ciudad, incentivado un acelerado crecimiento demográfico y un constante flujo de habitantes de otras localidades. Lo anterior se presenta como un gran desafío, siendo crucial la integración de las múltiples dimensiones que intervengan de manera armónica el territorio.

Integración de sistemas naturales y seminaturales como medidas de adaptación

Los sistemas acuáticos continentales —como ríos, lagos, lagunas y humedales— se han visto fuertemente presionados y alterados por el cambio de uso de suelo vinculado a la deficiente planificación territorial existente. La intervención de estos ecosistemas genera diversos problemas como inundaciones, anegamientos y deterioro de infraestructura. Por ello, su integración constituye un importante desafío para lograr ciudades más resilientes y una gran oportunidad para adaptar los asentamientos humanos al cambio climático puesto que ayudará a potenciar la provisión de diversos servicios ecosistémicos. Así, se debe entender que los espacios naturales y seminaturales deben ser parte del desarrollo habitacional, incorporándose como una solución, basada en la naturaleza, que permita mitigar los riesgos a una escala local. Un ejemplo de ello es el Parque Urbano Isla Cautín, que aumenta la calidad de vida urbana a través del mejoramiento de los espacios públicos y áreas verdes de una zona emblemática de la Región de La Araucanía.

Calidad de vida y bienestar urbano

La actual crisis ambiental es uno de los grandes desafíos a nivel global, siendo crucial para las ciudades, debido a la gran concentración de población, buscar mecanismos de adaptación y mitigación. El deterioro ambiental se vincula directamente con el aumento de contaminación, pérdida de biodiversidad e innumerables riesgos más que van disminuyendo la calidad de vida y bienestar humano. Por esta razón, la movilidad y el acceso a los diversos servicios y equipamientos deben ir de la mano con el crecimiento urbano. Igualmente, promover la caminabilidad y optimizar los espacios públicos logra revitalizar la ciudad, mejora la salud de las personas, reduce la inseguridad, potencia el confort climático y, además, fortalece las interacciones socioculturales.

Fortalecimiento de las periferias

El crecimiento urbano difuso y poco armónico del UAF Temuco - Padre Las Casas es uno de los grandes desafíos en la planificación urbana a nivel regional. Actualmente se evidencia una importante brecha entre el centro urbano y las periferias comunales, por lo que su fortalecimiento es esencial para el desarrollo humano. La relevancia a nivel comunal que poseen estos espacios debe ir acompañada de la consolidación de sus barrios, de forma tal que su crecimiento sea más autónomo e independiente del centro urbano, como en el caso de la localidad de Labranza. Esto propiciará relevar y maximizar las cualidades de las periferias y localidades con tendencia a la conurbación.

Movilidad

Es crucial que el crecimiento considere nuevos sistemas de movilidad, en especial con un transporte público eficiente, interconectado y no contaminante, siendo una oportunidad para las periferias proyectos como el Metrotren Araucanía, que permitirá conectar e integrar zonas suburbanas a la ciudad. Con ello, se solucionaría uno de los problemas urbanos históricos de la ciudad de Padre Las Casas y su interconexión vial, principalmente asociado a la discontinuidad de la trama, la falta de jerarquización de la estructura vial y la carencia de conexión fluida con la comuna de Temuco.

Por otra parte, cabe destacar el proyecto de Metrotren² que uniría a Temuco con otras localidades de la región, que podría generar grandes oportunidades para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de tres de las cinco comunas que conforman el AUF: Freire, Padre Las Casas y Temuco.

Instrumentos de Planificación Territorial

Dado que solo la comuna de Temuco cuenta con un PRC actualizado, la creación y modificación de los instrumentos de las otras comunas de la AUF representa una oportunidad para el desarrollo urbano y expansión de la ciudad de forma ordenada y funcional para las necesidades presentes y futuras, en especial en el caso de la comuna de Padre Las Casas, que no cuenta con este instrumento y su desarrollo ha sido principalmente al uso de suelo residencial, en todos sus sectores.

² Proyecto de Metrotren Temuco hacia Padre Las Casas y Gorbea presentado originalmente en el año 2016 y que retoma su desarrollo que se espera funcionamiento desde el año 2023. Link del proyecto 2016 : [Proyecto de Metrotren desde Temuco a Padre Las Casas y Gorbea](#). Link noticia: [PROYECTO Y PRIMERA ESTACIÓN DE METROTREN QUE UNIRÁ TEMUCO Y PADRE LAS CASAS](#)

FUENTES

- **Álvarez, B.; Catillo, P.; Navarro-Riffo, J.; Muñoz, C. & Bosco, A. (2022).** Comportamientos de autoprotección frente a la contaminación del aire y factores psicosociales, Temuco, Chile. Revista Internacional de Contaminación Ambiental, 38, 11-26. <https://doi.org/10.20937/RICA.54073>
- **BioBioChile (2022).** Autoridades proyectan entrega de 13 mil viviendas en La Araucanía antes del 2025. <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-de-la-araucania/2022/06/28/autoridades-proyectan-entrega-de-13-mil-viviendas-en-la-araucania-antes-del-2025.shtml>
- **Centro Políticas Públicas UC y Déficit Cero (2022).** Déficit Habitacional: ¿cuántas familias necesitan una vivienda y en qué territorios? Boletín 1: Estimación y Caracterización del Déficit Habitacional en Chile. https://deficitcero.cl/pdf/Minuta_EstimaciondelDeficit.pdf
- **CIT (2022).** Matriz de Bienestar Humano Territorial. Centro de Inteligencia Territorial (CIT- UAI), SUBDERE. Link <https://ibt.uai.asimov.cl/>
- **Fundación vivienda (2018).** Déficit habitacional cuantitativo CENSO 2017. Link <chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcgkclefindmkaj/http://ceschile.org/wp-content/uploads/2020/11/Informe-4-D%C3%A9ficit-Habitacional-y-Censo.pdf>
- **Garín, A.; Salvo, S. y Bravo, G. (2009).** Segregación residencial y políticas de vivienda en Temuco. 1992-2002. Revista de Geografía Norte Grande, (44), 113-128. DOI: <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022009000300006>
- **Gupta, K.; Roy, A.; Luthra, K.; Maithani, S. & Mahavir. (2016).** GIS based analysis for assessing the accessibility at hierarchical levels of urban green spaces. Urban Forestry & Urban Greening, 18, 198-211. <https://doi.org/10.1016/j.ufug.2016.06.005>
- **IES TECHO-Chile (2022*).** Mapa del Derecho a la Ciudad 2021. (*No publicado aún)
- **INE (2022).** Estimaciones y proyecciones 2002-2035 base 2017. Link <https://www.ine.cl/estadisticas/sociales/demografia-y-vitales/proyecciones-de-poblacion>
- **INE, Instituto Nacional de Estadísticas (2017).** Censo de Población y Vivienda 2017.
- **INE, Instituto Nacional de Estadísticas y el Departamento de Extranjería y Migración (DEM) (2020).** Estimación de personas extranjeras residentes habituales en Chile al 31 de diciembre de 2020.
- **Maturana Miranda F.; Rojas Böttner A. & Salas Cortez R. (2018).** Dinámicas espaciales y transición hacia la articulación de espacios metropolitanos. El caso de Temuco y su hinterland, Chile. Cuadernos Geográficos, 57(1), 132-154. <https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v57i1.5628>
- **Maturana, F.; Peña-Cortés, F.; Morales, M. & Vielma-López, C. (2021).** Crecimiento urbano difuso en ciudades intermedias. Simulando el proceso de expansión en la ciudad de Temuco, Chile. Urbano, 24(43), 62-73. <https://doi.org/10.22320/07183607.2021.24.43.06>
- **Mendía, Santiago (2022).** Análisis territorial de la brecha habitacional y el déficit potencial comunal: un insumo para el plan de emergencia habitacional. Disponible [ONLINE] en <https://deficitcero.cl/>
- **Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2017).** Encuesta Casen 2017.
- **Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2020).** Encuesta Casen en Pandemia 2020.
- **Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2021).** Informe Calle 2021
- **Ministerio de Medio Ambiente (s.f.).** Plan para las comunas de Temuco y Padre Las Casas <https://ppda.mma.gob.cl/araucania/pda-para-las-comunas-de-temuco-y-padre-las-casas/>
- **Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2019).** Catastro Nacional de Campamentos Minvu 2019. <https://storymaps.arcgis.com/stories/dfe1fe1afd334ec790f879e736a5af5e>
- **Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2021).** Catastro Nacional de Campamentos Minvu 2021 (*No publicado aún)
- **Ministerio de Vivienda y Urbanismo, Instituto Nacional de Estadísticas, Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones (2020).** Metodología para determinar las áreas funcionales de Chile.

- **Minvu (2022).** Áreas Urbanas de la Ciudades Chilenas 1993 - 2020. Información geoespacial, IDE Minvu, link <https://ide.minvu.cl/maps/81f33821d6c84a378b8e754d9f2a6a45/about>
- **Minvu (2022).** Déficit Habitacional cuantitativo por zona censal. Centro de estudios de ciudad y territorio. link <https://storymaps.arcgis.com/stories/9b91afdf19de45c1bafb3080700ea818>
- **Minvu (2022).** Plan de Emergencia Habitacional 2022-2025. Link <https://www.minvu.gob.cl/plan-de-emergencia-habitacional/>
- **Municipalidad de Temuco (2020).** Plan de Desarrollo Comunal Temuco 2020-2024 link <https://www.temuco.cl/municipio/informacion-de-interes/pladeco/>
- **Municipalidad de Padre Las Casas (2020).** Plan de Desarrollo Comunal Padre Las Casas 2020-2025. Link <https://www.padrelascasas.cl/newplc/pladeco/>
- **Observatorio laboral (2022).** Termómetro laboral La Araucanía. Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE), Septiembre 2022. Link <https://www.observatorionacional.cl/publicaciones/2647>
- **OCUC, Observatorio de Ciudades UC (2021a).** Estudio nuevos indicadores para la caracterización territorial: Tránsito vial y seguridad pública. Link <https://observatoriodeciudades.com/projects/estudio-de-caracterizacion-territorial/>
- **OCUC, Observatorio de Ciudades UC (2021b).** Estudio Plan Piloto Estratégico de Vivienda (*No publicado aún)
- **Orellana, A.; Truffello, R.; Flores, M. & Altamirano, H. (2021).** Índice de Calidad Urbana (ICVU). Observatorio de Ciudades UC, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales UC, Cámara Chilena de la Construcción.
- **Rojo-Mendoza, F.; Alvarado-Peterson, V.; Olea-Peñaloza, J. & Salazar-Burrows, A. (2020).** Definiendo el Temuco metropolitano: Consideraciones para un nuevo modelo de urbanización extendida en la Araucanía. AUS [Arquitectura / Urbanismo / Sustentabilidad], (27), 41-49. <https://doi.org/10.4206/aus.2020.n27-06>
- **SIEDU Sistema de Indicadores de Desarrollo Urbano (2021).** Sistema de Indicadores y Estándares de Desarrollo Urbano, Indicador Calidad de Áreas Verdes. Link <https://storymaps.arcgis.com/stories/391dac6ee0c3438fbf186aed3ea1cff1>
- **SIEDU, Sistema de Indicadores de Desarrollo Urbano (2021).** Sistema de Indicadores y Estándares de Desarrollo Urbano.
- **Soto, A.; Olave, M.; Véliz, A. & Andrade, A. (2019).** Bienestar psicológico en migrantes latinos en la ciudad de Temuco. Salud de los Trabajadores, 27(1), 43-50.
- **Suárez-Salas, L.; Álvarez Tolentino, D.; Bendezú, Y. & Pomalaya, J. (2017).** Caracterización química del material particulado atmosférico del centro urbano de Huancayo, Perú. Revista de la Sociedad Química del Perú, 83(2), 187-199.
- **TECHO-Chile & Fundación Vivienda (2021).** Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021. Informe ejecutivo. La fragilidad del sueño de lo propio https://ceschile.org/wp-content/uploads/2020/11/Informe%20Ejecutivo_Catastro%20Campamentos%202020-2021.pdf
- **TECHO-Chile & Fundación Vivienda (2021).** Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021. Informe ejecutivo. La fragilidad del sueño de lo propio https://ceschile.org/wp-content/uploads/2020/11/Informe%20Ejecutivo_Catastro%20Campamentos%202020-2021.pdf
- **TECHO-Chile (2022*).** Mapa del Derecho a la Ciudad. (*No publicado aún)
- **UATV, Universidad Autónoma de Chile Televisión (2020).** Tres nuevos campamentos se instalaron en la comuna de padre las casas. <https://uatv.cl/2020/02/20/tres-nuevos-campamentos-se-instalaron-en-la-comuna-de-padre-las-casas/>
- **Vásquez, A. E. (2016).** Infraestructura verde, servicios ecosistémicos y sus aportes para enfrentar el cambio climático en ciudades: el caso del corredor ribereño del río Mapocho en Santiago de Chile. Revista de Geografía Norte Grande. <https://doi.org/10.4067/s0718-34022016000100005>
- **Vásquez-De Kartzow, R. (2018).** La nueva ola de inmigración en Chile. Oportunidad para crecer como país. Revista de pediatría, 89(3), 307-309. <https://dx.doi.org/10.4067/S0370-41062018005000301>

ANEXO 1: INFORMACIÓN DÉFICIT HABITACIONAL DE FREIRE

CARACTERIZACIÓN DEL DÉFICIT HABITACIONAL EN LA COMUNA

Para analizar el déficit cuantitativo a escala comunal, a diferencia de las escalas nacional y regional, se utilizan los datos proporcionados por el Censo 2017, que se construye a partir de tres componentes: hogares irrecuperables, allegados externos y allegados hacinados. Para completar el panorama comunal, también se adicionan las familias viviendo en campamentos y hogares de personas en situación de calle.

De esta forma, la comuna de **Freire** tiene un **déficit habitacional de 747 viviendas**, que está compuesto en su casi totalidad por un déficit cuantitativo de 738 viviendas. De acuerdo al último catastro de TECHO (2021), en la comuna existen nueve familias viviendo en un campamento, mientras que no se tiene registro de hogares de personas en situación de calle (Encuesta PSC, 2021).



Figura 1. Distribución del déficit habitacional comunal según sus componentes

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO	FAMILIAS EN CAMPAMENTOS	HOGARES PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE	REQUERIMIENTO TOTAL DE VIVIENDAS	% DE REQUERIMIENTO DE VIVIENDAS RESPECTO AL TOTAL DE VIVIENDAS DE LA COMUNA
FREIRE	738	9	0	747	9,2%

Tabla 1. Déficit habitacional comuna de Freire

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

Déficit cuantitativo

Como se enunció anteriormente, el déficit cuantitativo corresponde a 738 viviendas, de las cuales el 62,8% corresponde a hogares irrecuperables, el 19,9% a allegados hacinados, el 10,4% a allegados externos y el 1,5% a viviendas con hacinamiento no ampliable.

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO TOTAL	VIVIENDAS IRRECUPERABLES		ALLEGADOS EXTERNOS		ALLEGADOS HACINADOS		HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	
		VIVIENDAS IRRECUPERABLES	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS EXTERNOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS HACINADOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	NÚMERO HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	PORCENTAJE DEL DÉFICIT CUANTITATIVO
FREIRE	738	503	68,2%	77	10,4%	147	19,9%	11	1,5%

Tabla 2. Déficit cuantitativo comuna de Freire
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

COMUNA	EDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE HOGARES CON JEFATURA FEMENINA	AÑOS DE ESCOLARIDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE PERTENENCIA A PUEBLO ORIGINARIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE DE JEFES DE HOGAR DE ORIGEN MIGRANTE
FREIRE	55	13,5%	7	10,4%	19,4%

Tabla 3. Datos sociodemográficos de hogares con déficit habitacional cuantitativo de comuna de Freire
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

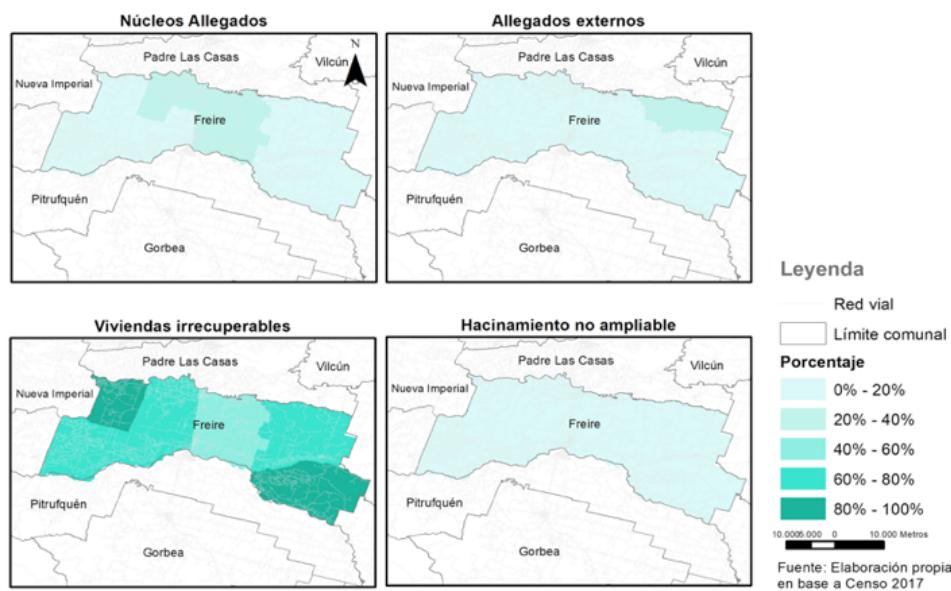


Figura 1. Porcentajes del déficit cuantitativo en cada distrito censal
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Viviendas irrecuperables

De acuerdo con las definiciones entregadas en el Censo 2017, las viviendas irrecuperables son aquellas que tienen una materialidad irrecuperable en función de los siguientes criterios: las paredes son irrecuperables si son de lata, cartón, plástico u otro; el techo, si los materiales son precarios, lata, cartón, plástico o sin cubierta sólida, y el piso es irrecuperable si se declara de tierra.

La comuna de Freire tiene 503 viviendas con materialidad irrecuperable.

Allegados externos

De acuerdo a la metodología del Ministerio de Desarrollo Social, el allegamiento se entiende como dos hogares y/o núcleos familiares que comparten la misma vivienda. La definición de hogar se entiende como un grupo que comparte el presupuesto de alimentación, mientras que núcleo se entiende como aquella agrupación en la cual hay cierto nivel de dependencia funcional y emocional entre sus integrantes. Las dos fuentes principales para medir allegamiento a nivel nacional son el Censo 2017 y la encuesta Casen, que cuenta con su versión más reciente en el año 2020.

La comuna de Freire tiene 77 viviendas con allegados externos.

Allegados hacinados

El Ministerio de Desarrollo Social y el Instituto Nacional de Estadísticas establecen el hacinamiento de acuerdo a la razón entre el número de personas residentes en la vivienda y el número de dormitorios que posee, con estándares que van desde 'Sin Hacinamiento' (menos de 2,5 personas por dormitorio) hasta 'Hacinamiento Crítico' (5 o más).

En la Comuna de Freire hay 147 allegados hacinados.

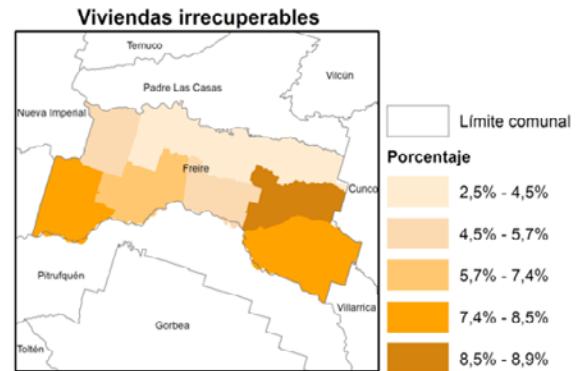


Figura 2. Déficit habitacional por hogares irrecuperables en comuna de Freire

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

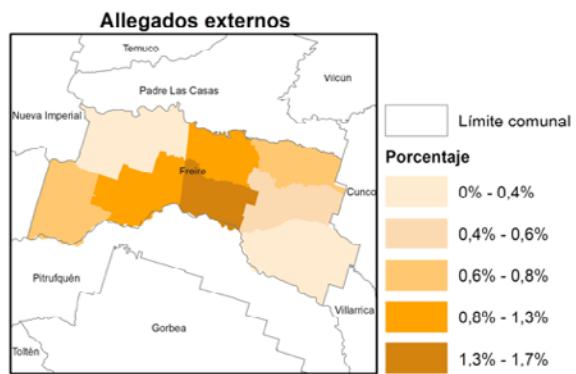


Figura 3. Hogares Allegados en comuna de Freire

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

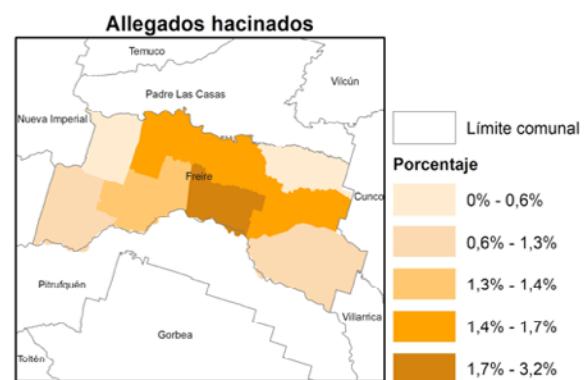


Figura 4. Déficit habitacional por Hacinamiento en comuna de Freire

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Déficit por hacinamiento no ampliable

De acuerdo a la definición del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2022), el hacinamiento no ampliable se produce en “aquellas viviendas que no presentan allegamiento pero sí hacinamiento y que no pueden ser ampliadas, como es el caso de hogares que arriendan su vivienda o que residen en departamentos o pieza en casa antigua o conventillo”.

En la comuna de Freire existen 11 viviendas con hacinamiento no ampliable.

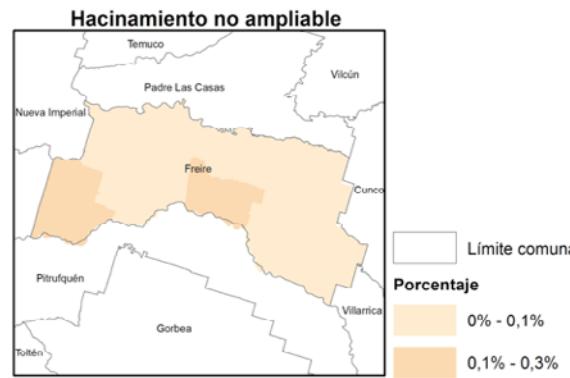


Figura 5. Déficit habitacional por Hacinamiento no ampliable en comuna de Freire

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Familias en campamentos

En la comuna de Freire se tiene registro de un campamento en que habitan un total de nueve familias.

COMUNA	NÚMERO DE CAMPAMENTOS	NÚMERO DE FAMILIAS
FREIRE	1	9

Tabla 4. Familias en campamentos

Fuente: Elaboración propia en base a Catastro de Campamentos TECHO (2021)



Figura 6. Localización de campamentos en comuna de Freire

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017.

Personas en situación de calle

De acuerdo al Cuestionario de Personas en Situación de Calle, levantado en la aplicación del Registro Social de Hogares en marzo de 2021, en Chile hay 16.773 personas en esa condición.

En la comuna de Freire no se tiene registro de hogares de personas en situación de calle.

ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA BRECHA Y EL DÉFICIT POTENCIAL

La brecha habitacional indica la diferencia entre la generación de nueva demanda y la generación de la oferta. En estos datos desarrollados por Mendía (2022), se analiza el déficit potencial cuantitativo, en el que no se consideran los hogares con personas en situación de calle ni en campamentos. En la metodología desarrollada se estima la demanda y la oferta habitacional para los años 2017 a 2021. En el siguiente gráfico, además, se integra la demanda proyectada al año 2025 y la oferta habitacional del Plan de Emergencia Habitacional (Minvu, 2022), observándose que la oferta habitacional a 2025 es superior a la oferta habitacional acumulada a 2021.

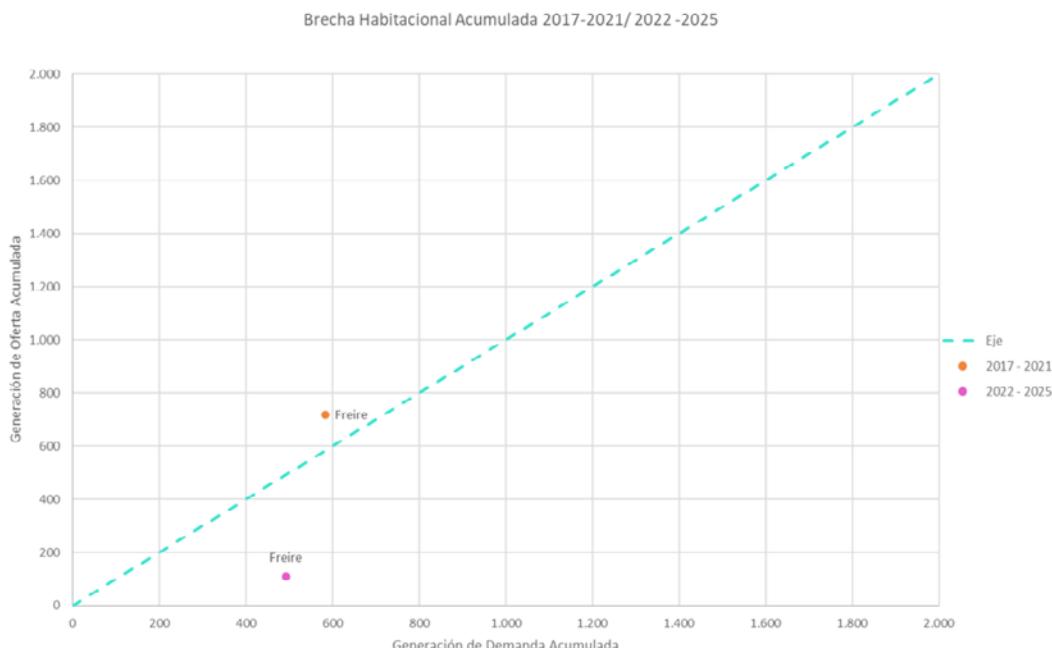


Figura 8. Brecha habitacional acumulada de comuna de Freire
Fuente: Mendía, 2022

El déficit estimado para el año 2021 respecto al número total de hogares demuestra que cerca del 9% de las familias de Chile pertenecen al déficit potencial. En el siguiente gráfico (Figura 9) se muestra que la comuna de Freire tiene un 6,1% de déficit potencial respecto al total de hogares.

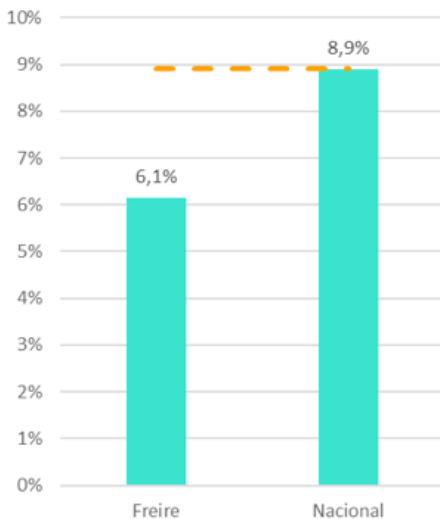


Figura 9. Déficit habitacional potencial sobre el número de hogares de Freire

Fuente: Mendía, 2022

En el siguiente gráfico (Figura 10) se muestra la generación de oferta y demanda habitacional para la comuna de Freire. En él se observa que la generación de oferta y demanda habitacional tiene cifras bajas y que la oferta habitacional decae por debajo de la curva de demanda durante los años 2018 y 2021, alcanzando cifras inferiores a las 50 viviendas. Por otra parte, la demanda habitacional se mantiene en cifras superiores a las 100 viviendas y, para el año 2021, la brecha no alcanza a las 100 viviendas.

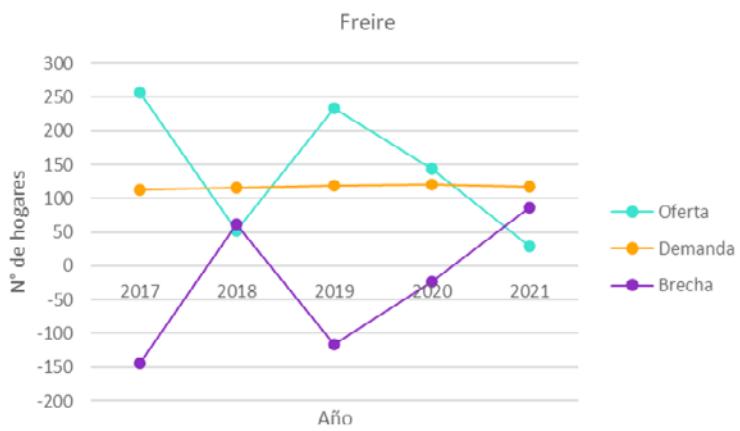


Figura 10. Generación de oferta, de demanda y brecha habitacional de la comuna de Freire

Fuente: Mendía, 2022

ANEXO 2: INFORMACIÓN DÉFICIT HABITACIONAL DE LAUTARO

CARACTERIZACIÓN DEL DÉFICIT HABITACIONAL EN LA COMUNA

Para analizar el déficit cuantitativo a escala comunal, a diferencia de las escalas nacional y regional, se utilizan los datos proporcionados por el Censo 2017, que se construye a partir de tres componentes: hogares irrecuperables, allegados externos y allegados hacinados. Para completar el panorama comunal, también se adicionan las familias viviendo en campamentos y hogares de personas en situación de calle.

De esta forma, la comuna de **Lautaro** tiene un **déficit habitacional de 834 hogares**, que está compuesto en su casi totalidad por un déficit cuantitativo de 833 hogares, al que se suma un hogar de personas en situación de calle (Encuesta PSC, 2021). De acuerdo al último catastro de TECHO (2021), en la comuna no existen familias en campamentos.



Figura 1. Distribución del déficit habitacional comunal según sus componentes

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO	FAMILIAS EN CAMPAMENTOS	HOGARES PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE	REQUERIMIENTO TOTAL DE VIVIENDAS	% DE REQUERIMIENTO DE VIVIENDAS RESPECTO AL TOTAL DE VIVIENDAS DE LA COMUNA
LAUTARO	833	0	1	834	6,9%

Tabla 1. Déficit habitacional comuna de Chillán Viejo

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

Déficit cuantitativo

Como se enunció anteriormente, el déficit cuantitativo corresponde a 833 viviendas, de las cuales el 53,5% corresponde viviendas con materialidad irrecuperable, el 30% a allegados hacinados, el 15,6% a allegados externos y, por último, el 0,8% a viviendas con hacinamiento no ampliable.

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO TOTAL	VIVIENDAS IRRECUPERABLES		ALLEGADOS EXTERNOS		ALLEGADOS HACINADOS		HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	
		VIVIENDAS IRRECUPERABLES	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS EXTERNOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS HACINADOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	NÚMERO HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	PORCENTAJE DEL DÉFICIT CUANTITATIVO
LAUTARO	833	446	53,5%	130	15,6%	250	30,0%	7	0,8%

Tabla 2. Déficit cuantitativo de comuna de Lautaro
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

COMUNA	EDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE HOGARES CON JEFATURA FEMENINA	AÑOS DE ESCOLARIDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE PERTENENCIA A PUEBLO ORIGINARIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE DE JEFES DE HOGAR DE ORIGEN MIGRANTE
LAUTARO	53	12,4%	7	10,4%	9,8%

Tabla 3. Datos sociodemográficos de hogares con déficit habitacional cuantitativo de comuna de Lautaro
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

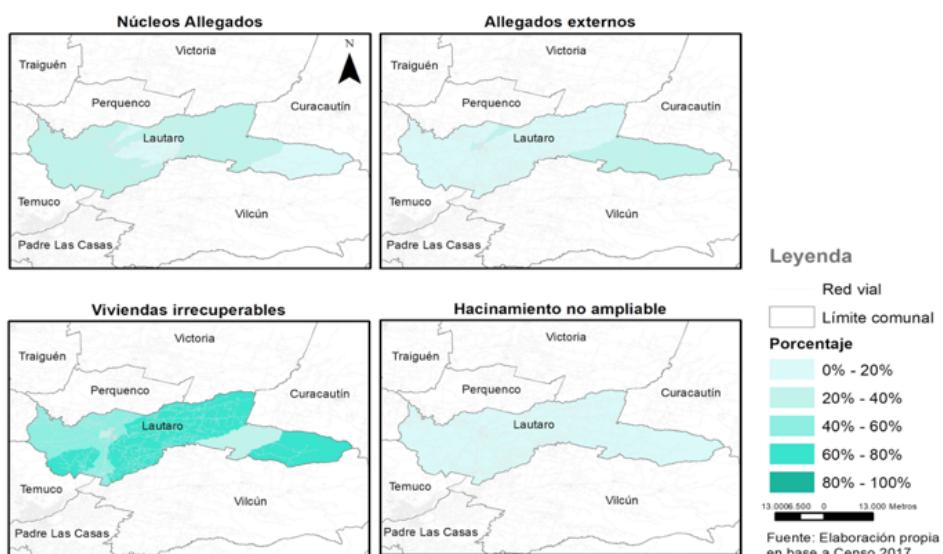


Figura 2. Porcentajes del déficit cuantitativo en cada distrito censal
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Viviendas irrecuperables

De acuerdo con las definiciones entregadas en el Censo 2017, las viviendas irrecuperables son aquellas que tienen una materialidad irrecuperable en función de los siguientes criterios: las paredes son irrecuperables si son de lata, cartón, plástico u otro; el techo, si los materiales son precarios, lata, cartón, plástico o sin cubierta sólida, y el piso es irrecuperable si se declara de tierra.

La comuna de Lautaro tiene 446 viviendas con materialidad irrecuperable.

Allegados externos

De acuerdo a la metodología del Ministerio de Desarrollo Social, el allegamiento se entiende como dos hogares y/o núcleos familiares que comparten la misma vivienda. La definición de hogar se entiende como un grupo que comparte el presupuesto de alimentación, mientras que núcleo se entiende como aquella agrupación en la cual hay cierto nivel de dependencia funcional y emocional entre sus integrantes. Las dos fuentes principales para medir allegamiento a nivel nacional son el Censo 2017 y la encuesta Casen, que cuenta con su versión más reciente en el año 2020.

La comuna de Lautaro tiene 130 allegados externos.

Allegados hacinados

El Ministerio de Desarrollo Social y el Instituto Nacional de Estadísticas establecen el hacinamiento de acuerdo a la razón entre el número de personas residentes en la vivienda y el número de dormitorios que posee, con estándares que van desde 'Sin Hacinamiento' (menos de 2,5 personas por dormitorio) hasta 'Hacinamiento Crítico' (5 o más).

En la comuna de Lautaro hay 250 allegados hacinados.

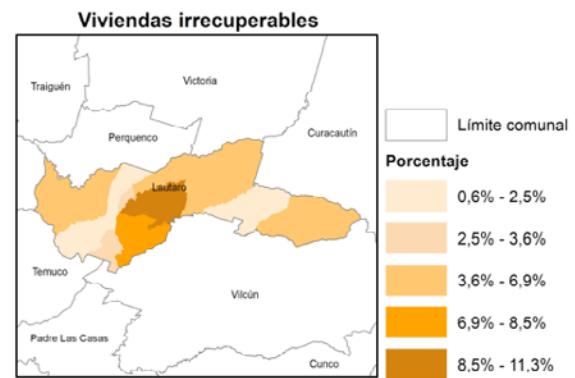


Figura 3. Déficit habitacional por hogares irrecuperables en comuna de Lautaro

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

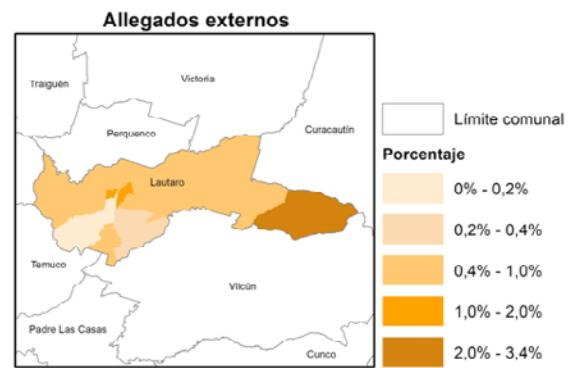


Figura 4. Hogares Allegados en comuna de Lautaro

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017



Figura 5. Déficit habitacional por Hacinamiento en comuna de Lautaro

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Déficit por hacinamiento no ampliable

De acuerdo a la definición del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2022), el hacinamiento no ampliable se produce en “aquellas viviendas que no presentan alegamiento pero sí hacinamiento y que no pueden ser ampliadas, como es el caso de hogares que arriendan su vivienda o que residen en departamentos o pieza en casa antigua o conventillo”.

En la comuna de Lautaro hay siete viviendas con hacinamiento no ampliable.

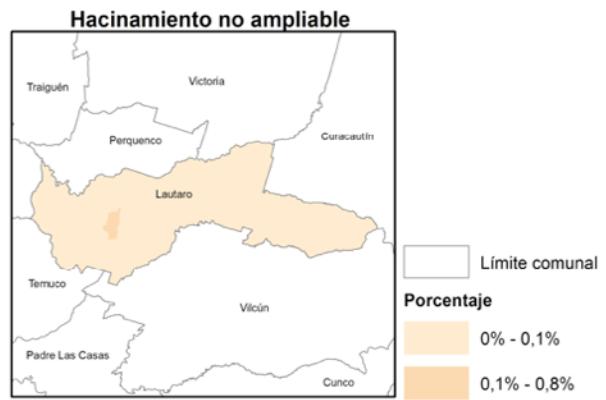


Figura 6. Déficit habitacional por Hacinamiento no ampliable en comuna de Lautaro

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Familias en campamentos

Según el último Catastro de Campamentos TECHO (2021), en la comuna de Lautaro no se tiene registro de familias en esa situación.

Personas en situación de calle

De acuerdo al Cuestionario de Personas en Situación de Calle, levantado en la aplicación del Registro Social de Hogares en marzo de 2021, en Chile hay 16.773 personas en esa condición.

En la comuna de Lautaro existe un hogar de personas en situación de calle.

COMUNA	PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE	TOTAL DE HOGARES
LAUTARO	1	1

Tabla 3. Personas en situación de calle

Fuente: Cuestionario Personas en Situación de Calle para RSH MDS (2021)

ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA BRECHA Y EL DÉFICIT POTENCIAL

La brecha habitacional indica la diferencia entre la generación de nueva demanda y la generación de la oferta. En estos datos desarrollados por Mendía (2022), se analiza el déficit potencial cuantitativo, en el que no se consideran los hogares con personas en situación de calle ni en campamentos. En la metodología desarrollada se estima la demanda y la oferta habitacional para los años 2017 a 2021. En el siguiente gráfico, además, se integra la demanda proyectada al año 2025 y la oferta habitacional del Plan de Emergencia Habitacional (Minvu, 2022), observándose que la oferta habitacional a 2025 es superior a la oferta habitacional acumulada a 2021.

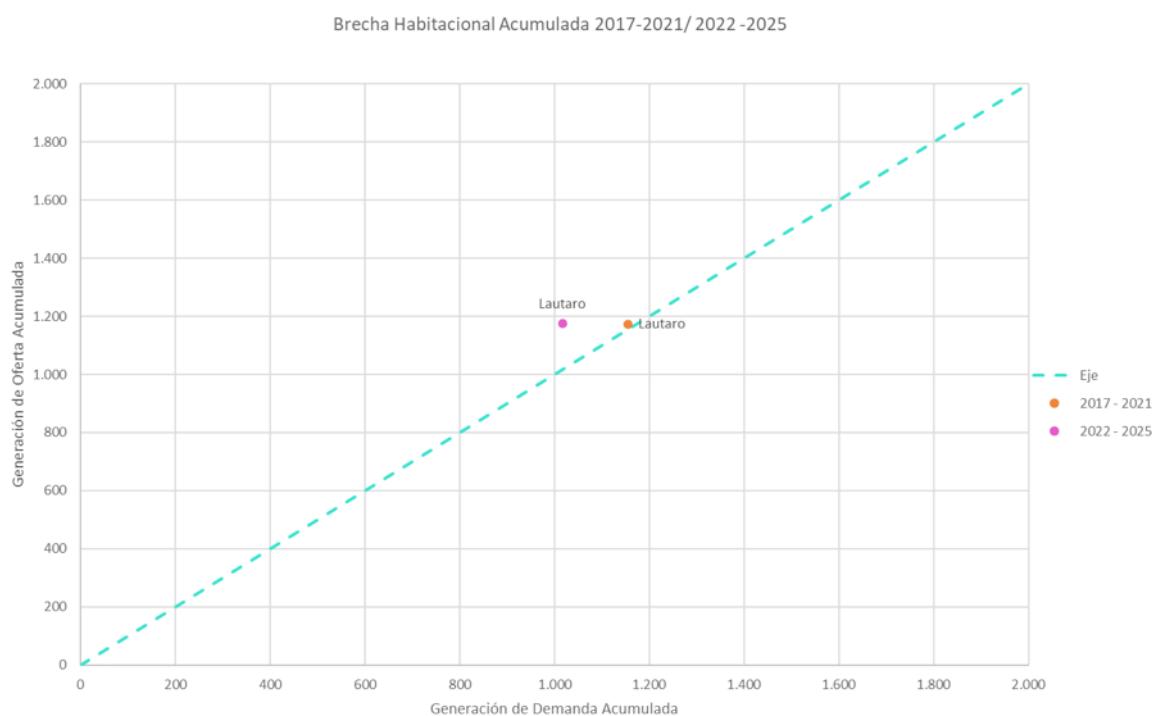


Figura 7. Brecha habitacional acumulada de comuna de Lautaro
Fuente: Mendía, 2022

El déficit estimado para el año 2021 respecto al número total de hogares demuestra que cerca del 9% de las familias de Chile pertenecen al déficit potencial. En el siguiente gráfico (Figura 8) se observa que la comuna de Lautaro tiene un 5,1% de déficit potencial respecto al total de hogares.

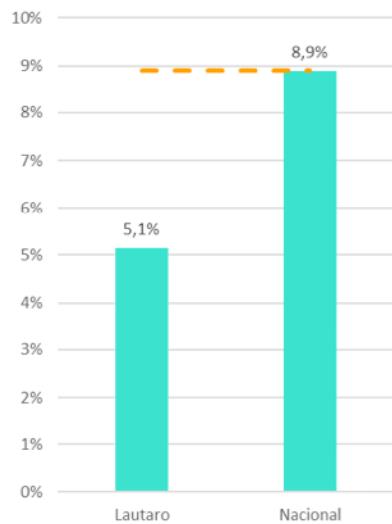


Figura 8. Déficit habitacional potencial sobre el número de hogares de comuna de Lautaro

Fuente: Mendía, 2022

En el siguiente gráfico (Figura 9) se muestra la generación de oferta y demanda habitacional para la comuna de Lautaro. Se observa que la demanda habitacional se mantiene más o menos estable en los 200 hogares, mientras que la oferta habitacional tiene un fuerte crecimiento en el año 2021 llegando a los 500 hogares, lo que provoca que la brecha habitacional disminuya en el año 2021.

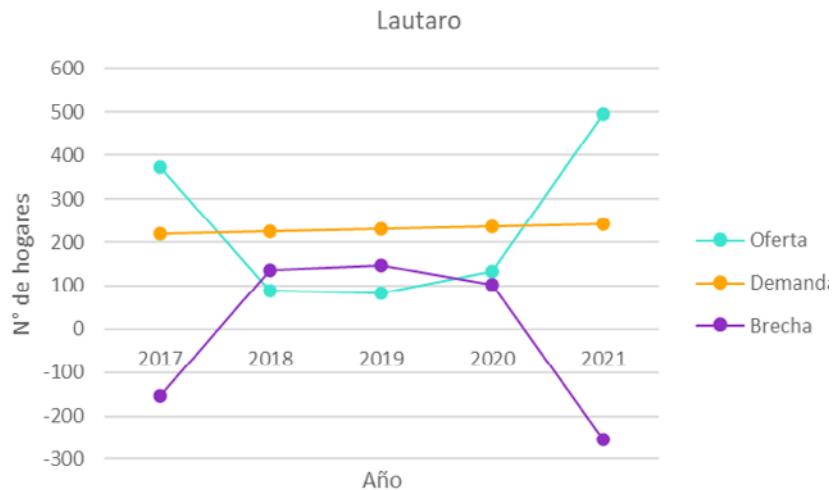


Figura 9. Generación de oferta, de demanda y brecha habitacional de comuna de Lautaro

Fuente: Mendía, 2022

ANEXO 3: INFORMACIÓN DÉFICIT HABITACIONAL DE NUEVA IMPERIAL

CARACTERIZACIÓN DEL DÉFICIT HABITACIONAL EN LA COMUNA

Para analizar el déficit cuantitativo a escala comunal, a diferencia de las escalas nacional y regional, se utilizan los datos proporcionados por el Censo 2017, que se construye a partir de tres componentes: hogares irrecuperables, allegados externos y allegados hacinados. Para completar el panorama comunal también se adicionan las familias viviendo en campamentos y hogares de personas en situación de calle.

De esta forma, la comuna de **Nueva Imperial** tiene un **déficit habitacional de 836 hogares**, que está compuesto en su totalidad por un déficit cuantitativo de 836 hogares. De acuerdo al último catastro de TECHO (2021), en la comuna no existen familias en campamentos y tampoco se tiene registro de hogares de personas en situación de calle (Encuesta PSC, 2021).



Figura 1. Distribución del déficit habitacional comunal según sus componentes

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO	FAMILIAS EN CAMPAMENTOS	HOGARES PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE	REQUERIMIENTO TOTAL DE VIVIENDAS	% DE REQUERIMIENTO DE VIVIENDAS RESPECTO AL TOTAL DE VIVIENDAS DE LA COMUNA
NUEVA IMPERIAL	836	0	0	836	8,1%

Tabla 1. Déficit habitacional comuna de Nueva Imperial

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

Déficit cuantitativo

Como se enunció anteriormente, el déficit cuantitativo corresponde a 836 viviendas, de las cuales un 60,5% corresponde a viviendas irrecuperables, el 29,4% a allegados hacinados, el 9,3% a allegados externos y el 0,7% a viviendas con hacinamiento no ampliable.

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO TOTAL	VIVIENDAS IRRECUPERABLES		ALLEGADOS EXTERNOS		ALLEGADOS HACINADOS		HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	
		VIVIENDAS IRRECUPERABLES	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS EXTERNOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS HACINADOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	NÚMERO HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	PORCENTAJE DEL DÉFICIT CUANTITATIVO
NUEVA IMPERIAL	836	506	60,5%	78	9,3%	246	29,4%	6	0,7%

Tabla 2. Déficit cuantitativo de comuna de Nueva Imperial
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

COMUNA	EDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE HOGARES CON JEFATURA FEMENINA	AÑOS DE ESCOLARIDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE PERTENENCIA A PUEBLO ORIGINARIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE DE JEFES DE HOGAR DE ORIGEN MIGRANTE
NUEVA IMPERIAL	56	9,1%	6	12,0%	0,0%

Tabla 3. Datos sociodemográficos de hogares con déficit habitacional cuantitativo de Nueva Imperial
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

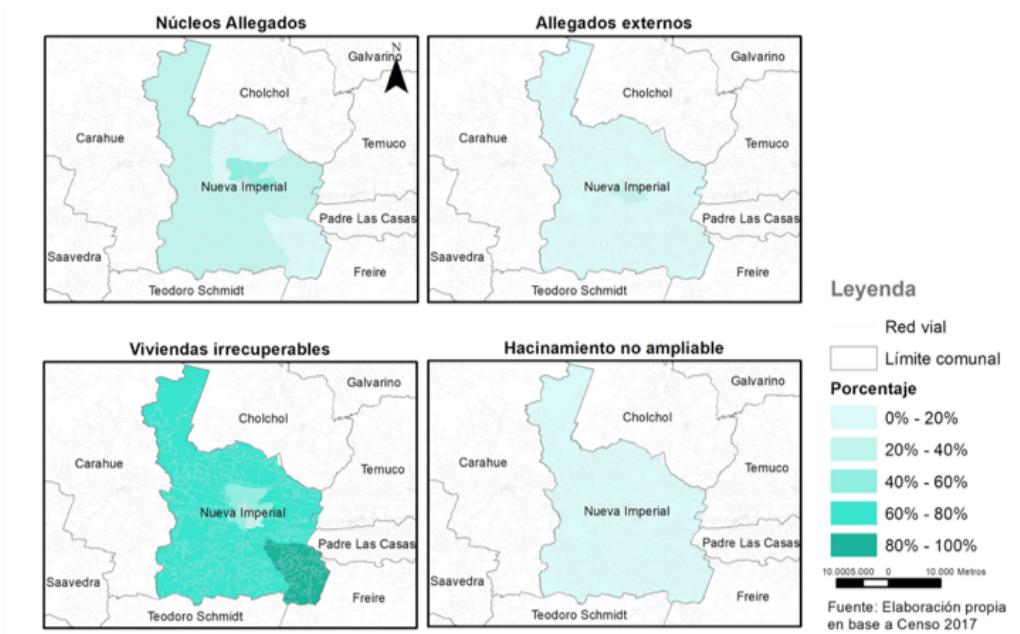


Figura 2. Porcentajes del déficit cuantitativo en cada distrito censal
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Viviendas irrecuperables

De acuerdo con las definiciones entregadas en el Censo 2017, las viviendas irrecuperables son aquellas que tienen una materialidad irrecuperable en función de los siguientes criterios: las paredes son irrecuperables si son de lata, cartón, plástico u otro; el techo, si los materiales son precarios, lata, cartón, plástico o sin cubierta sólida, y el piso es irrecuperable si se declara de tierra.

La comuna de Nueva Imperial tiene 506 viviendas con materialidad irrecuperable.

Allegados externos

De acuerdo a la metodología del Ministerio de Desarrollo Social, el allegamiento se entiende como dos hogares y/o núcleos familiares que comparten la misma vivienda. La definición de hogar se entiende como un grupo que comparte el presupuesto de alimentación, mientras que núcleo se entiende como aquella agrupación en la cual hay cierto nivel de dependencia funcional y emocional entre sus integrantes. Las dos fuentes principales para medir allegamiento a nivel nacional son el Censo 2017 y la encuesta Casen, que cuenta con su versión más reciente en el año 2020.

La comuna de Nueva Imperial tiene 78 allegados externos.

Allegados hacinados

El Ministerio de Desarrollo Social y el Instituto Nacional de Estadísticas establecen el hacinamiento de acuerdo a la razón entre el número de personas residentes en la vivienda y el número de dormitorios que posee, con estándares que van desde 'Sin Hacinamiento' (menos de 2,5 personas por dormitorio) hasta 'Hacinamiento Crítico' (5 o más).

En la comuna de Nueva Imperial hay 246 allegados hacinados.

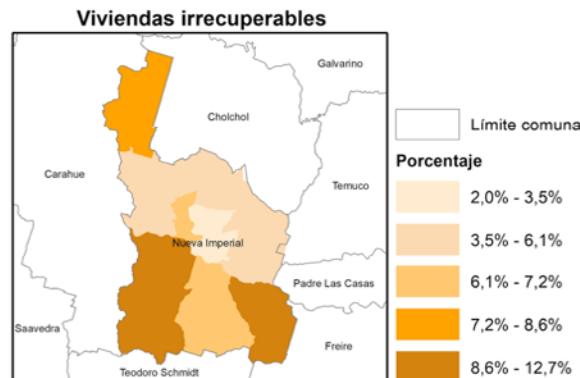


Figura 3. Déficit habitacional por hogares irrecuperables en Comuna de Nueva Imperial

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

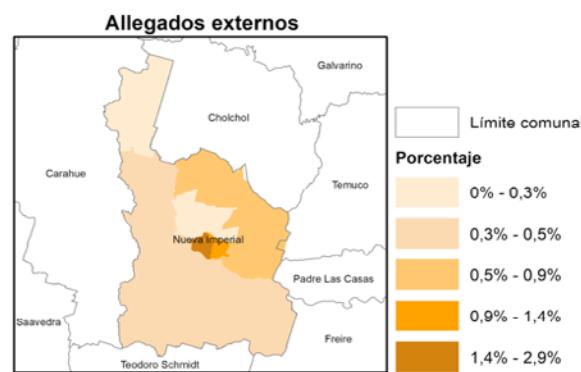


Figura 4. Hogares Allegados en Comuna de Nueva Imperial

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017



Figura 5. Déficit habitacional por Hacinamiento en Comuna de Nueva Imperial

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Déficit por hacinamiento no ampliable

De acuerdo a la definición del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2022), el hacinamiento no ampliable se produce en “aquellas viviendas que no presentan allegamiento pero sí hacinamiento y que no pueden ser ampliadas, como es el caso de hogares que arriendan su vivienda o que residen en departamentos o pieza en casa antigua o conventillo”.

En la comuna de Nueva Imperial hay seis viviendas con hacinamiento no ampliable.

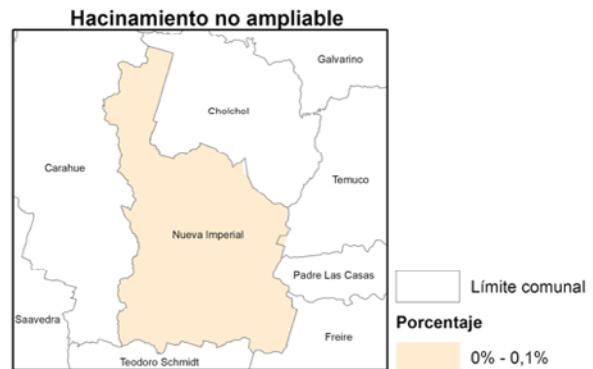


Figura 6. Déficit habitacional por Hacinamiento no ampliable en Comuna de Nueva Imperial
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Familias en campamentos

En la comuna de Nueva Imperial no se tiene registro de familias en campamentos.

Personas en situación de calle

De acuerdo al Cuestionario de Personas en Situación de Calle, levantado en la aplicación del Registro Social de Hogares en marzo de 2021, en Chile hay 16.773 personas en esa condición.

En la comuna de Nueva Imperial no hay registro de hogares de personas en situación de calle.

ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA BRECHA Y EL DÉFICIT POTENCIAL

La brecha habitacional indica la diferencia entre la generación de nueva demanda y la generación de la oferta. En estos datos desarrollados por Mendía (2022), se analiza el déficit potencial cuantitativo, en el que no se consideran los hogares con personas en situación de calle ni en campamentos. En la metodología desarrollada se estima la demanda y la oferta habitacional para los años 2017 a 2021. En el siguiente gráfico, además, se integra la demanda proyectada al año 2025 y la oferta habitacional del Plan de Emergencia Habitacional (Minvu, 2022), observándose que la oferta habitacional a 2025 es superior a la oferta habitacional acumulada a 2021.

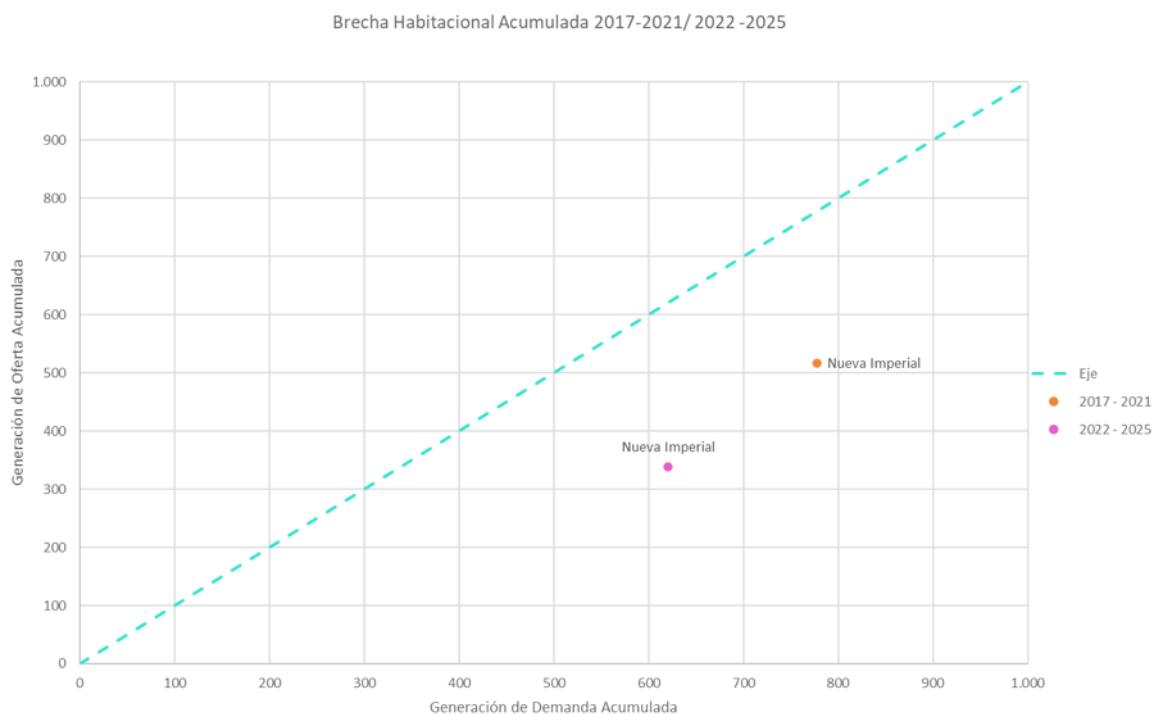


Figura 7. Brecha habitacional acumulada de comuna dde Nueva Imperial
Fuente: Mendía, 2022

El déficit estimado para el año 2021 respecto al número total de hogares demuestra que cerca del 9% de las familias de Chile pertenecen al déficit potencial. En el siguiente gráfico (Figura 8) se observa que la comuna de Nueva Imperial tiene un 8,8% de déficit potencial respecto al total de hogares.

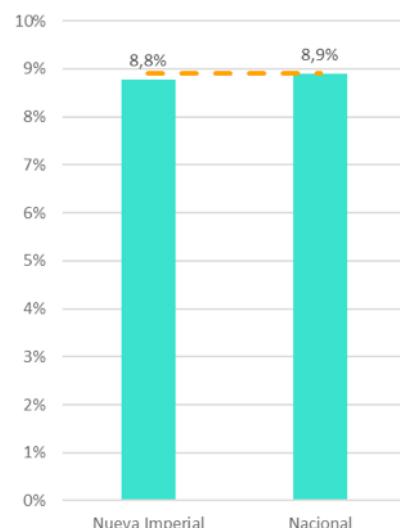


Figura 8. Déficit habitacional potencial sobre el número de hogares de comuna de Nueva Imperial

Fuente: Mendía, 2022

En el siguiente gráfico (Figura 9) se muestra la generación de oferta y demanda habitacional para la comuna de Nueva Imperial, observándose que las cifras de la demanda son bajas —menores a los 160 hogares—, mientras que la oferta habitacional tiene cifras cercanas a los 100 hogares, dando como resultado que la brecha habitacional se mantenga en cifras cercanas a las 60 viviendas.

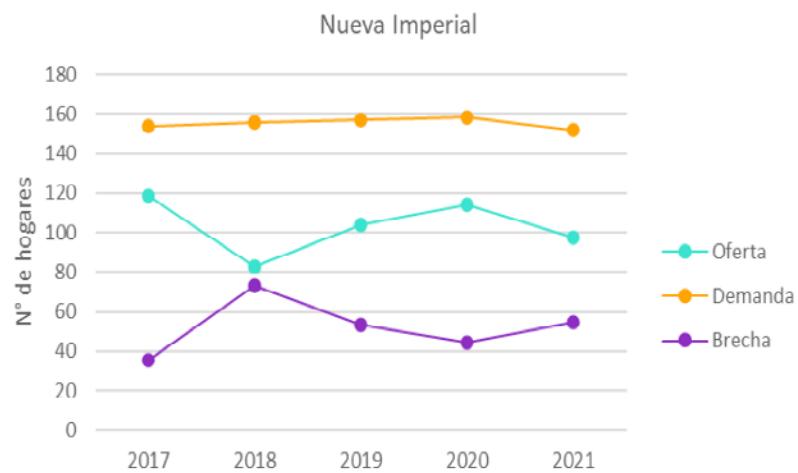


Figura 9. Generación de oferta, de demanda y brecha habitacional de comuna de Nueva Imperial

Fuente: Mendía, 2022

ANEXO 4: INFORMACIÓN DÉFICIT HABITACIONAL DE PADRE LAS CASAS

CARACTERIZACIÓN DEL DÉFICIT HABITACIONAL EN LA COMUNA

Para analizar el déficit cuantitativo a escala comunal, a diferencia de las escalas nacional y regional, se utilizan los datos proporcionados por el Censo 2017, que se construye a partir de tres componentes: hogares irrecuperables, allegados externos y allegados hacinados. Para completar el panorama comunal, también se adicionan las familias viviendo en campamentos y hogares de personas en situación de calle.

De esta forma, la comuna de **Padre Las Casas** tiene un **déficit habitacional de 1.536 hogares**, que está compuesto en su totalidad por un déficit cuantitativo de 1.536 hogares. De acuerdo al último catastro de TECHO (2021), en la comuna no existen familias en campamentos y no se tiene registro de hogares de personas en situación de calle (Encuesta PSC, 2021).



Figura 1. Distribución del déficit habitacional comunal según sus componentes

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO	FAMILIAS EN CAMPAMENTOS	HOGARES PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE	REQUERIMIENTO TOTAL DE VIVIENDAS	% DE REQUERIMIENTO DE VIVIENDAS RESPECTO AL TOTAL DE VIVIENDAS DE LA COMUNA
PADRE LAS CASAS	1.536	0	0	1.536	6,6%

Tabla 1. Déficit habitacional comuna de Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

Déficit cuantitativo

Como se enunció anteriormente, el déficit cuantitativo corresponde a 1.536 viviendas, de las cuales el 46,9% corresponde a viviendas irrecuperables, 32,1% a allegados hacinados, el 15,4% a allegados externos y el 5,7% a viviendas con hacinamiento no ampliable.

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO TOTAL	VIVIENDAS IRRECUPERABLES		ALLEGADOS EXTERNOS		ALLEGADOS HACINADOS		HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	
		VIVIENDAS IRRECUPERABLES	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS EXTERNOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS HACINADOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	NÚMERO HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	PORCENTAJE DEL DÉFICIT CUANTITATIVO
PADRE LAS CASAS	1.536	720	46,9%	236	15,4%	493	32,1%	87	5,7%

Tabla 2. Déficit cuantitativo de comuna de Padre Las Casas
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

COMUNA	EDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE HOGARES CON JEFATURA FEMENINA	AÑOS DE ESCOLARIDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE PERTENENCIA A PUEBLO ORIGINARIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE DE JEFES DE HOGAR DE ORIGEN MIGRANTE
PADRE LAS CASAS	53	11,2%	7	9,1%	11,6%

Tabla 3. Datos sociodemográficos de hogares con déficit habitacional cuantitativo de Padre Las Casas
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

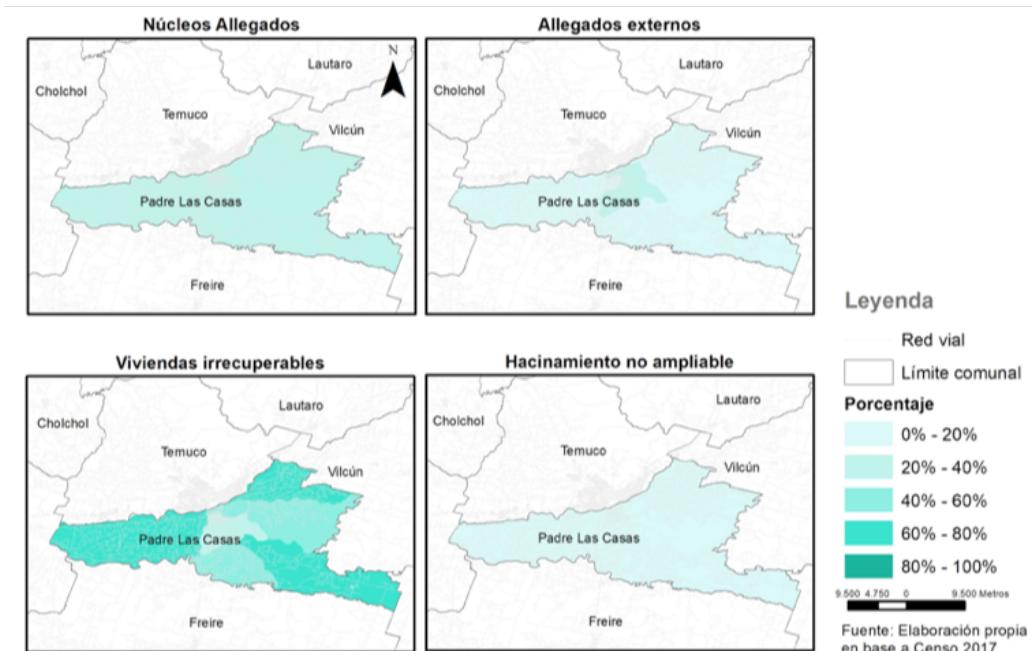


Figura 2. Porcentajes del déficit cuantitativo en cada distrito censal
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Viviendas irrecuperables

De acuerdo con las definiciones entregadas en el Censo 2017, las viviendas irrecuperables son aquellas que tienen una materialidad irrecuperable en función de los siguientes criterios: las paredes son irrecuperables si son de lata, cartón, plástico u otro; el techo, si los materiales son precarios, lata, cartón, plástico o sin cubierta sólida, y el piso es irrecuperable si se declara de tierra.

La comuna de Padre Las Casas tiene 720 viviendas con materialidad irrecuperable.

Allegados externos

De acuerdo a la metodología del Ministerio de Desarrollo Social, el allegamiento se entiende como dos hogares y/o núcleos familiares que comparten la misma vivienda. La definición de hogar se entiende como un grupo que comparte el presupuesto de alimentación, mientras que núcleo se entiende como aquella agrupación en la cual hay cierto nivel de dependencia funcional y emocional entre sus integrantes. Las dos fuentes principales para medir allegamiento a nivel nacional son el Censo 2017 y la encuesta Casen, que cuenta con su versión más reciente en el año 2020.

La comuna de Padre Las Casas tiene 236 allegados externos.

Allegados hacinados

El Ministerio de Desarrollo Social y el Instituto Nacional de Estadísticas establecen el hacinamiento de acuerdo a la razón entre el número de personas residentes en la vivienda y el número de dormitorios que posee, con estándares que van desde 'Sin Hacinamiento' (menos de 2,5 personas por dormitorio) hasta 'Hacinamiento Crítico' (5 o más).

En la comuna Padre Las Casas hay 493 núcleos allegados hacinados.

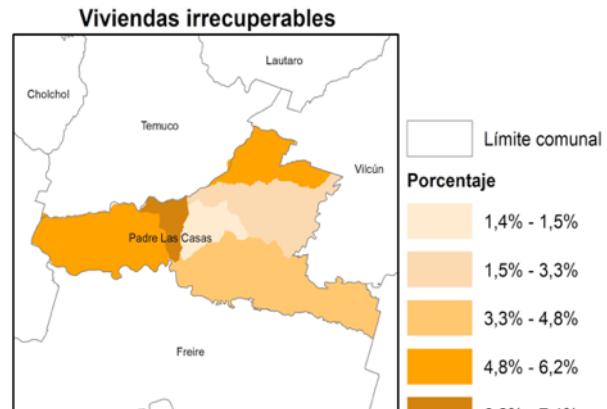


Figura 3. Déficit habitacional por hogares irrecuperables en Comuna de Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

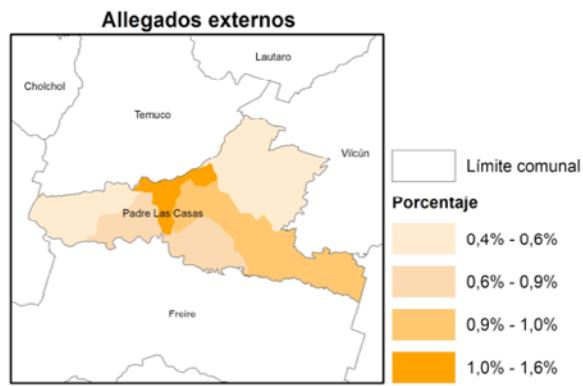


Figura 4. Hogares Allegados en Comuna de Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

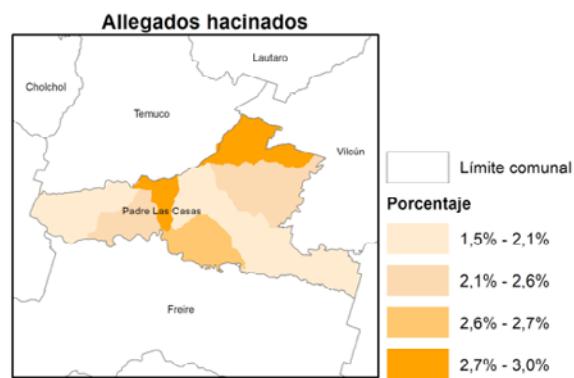


Figura 5. Déficit habitacional por Hacinamiento en Comuna de Padre Las Casas

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Déficit por hacinamiento no ampliable

De acuerdo a la definición del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2022), el hacinamiento no ampliable se produce en “aquellos viviendas que no presentan allegamiento pero sí hacinamiento y que no pueden ser ampliadas, como es el caso de hogares que arriendan su vivienda o que residen en departamentos o pieza en casa antigua o conventillo”.

En la comuna de Padre Las Casas hay 87 viviendas con hacinamiento no ampliable.

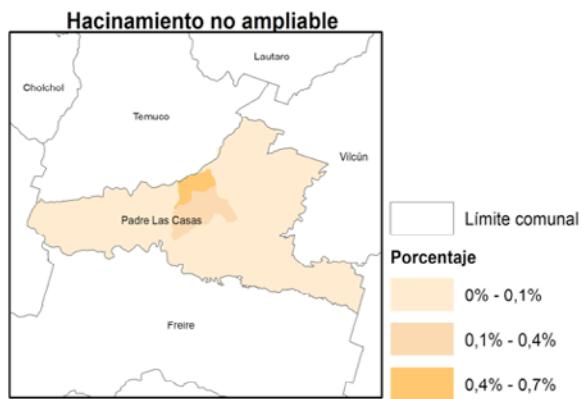


Figura 6. Déficit habitacional por Hacinamiento no ampliable en Comuna de Padre Las Casas
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Familias en campamentos

En la comuna de Padre Las Casas no se tiene registro de familias en campamentos.

Personas en situación de calle

De acuerdo al Cuestionario de Personas en Situación de Calle, levantado en la aplicación del Registro Social de Hogares en marzo de 2021, en Chile hay 16.773 personas en esa condición.

En la comuna de Padre Las Casas no existen hogares de personas en situación de calle.

ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA BRECHA Y EL DÉFICIT POTENCIAL

La brecha habitacional indica la diferencia entre la generación de nueva demanda y la generación de la oferta. En estos datos desarrollados por Mendía (2022), se analiza el déficit potencial cuantitativo, en el que no se consideran los hogares con personas en situación de calle ni en campamentos. En la metodología desarrollada se estima la demanda y la oferta habitacional para los años 2017 a 2021. En el siguiente gráfico, además, se integra la demanda proyectada al año 2025 y la oferta habitacional del Plan de Emergencia Habitacional (Minvu, 2022), observándose que la oferta habitacional a 2025 es superior a la oferta habitacional acumulada a 2021.

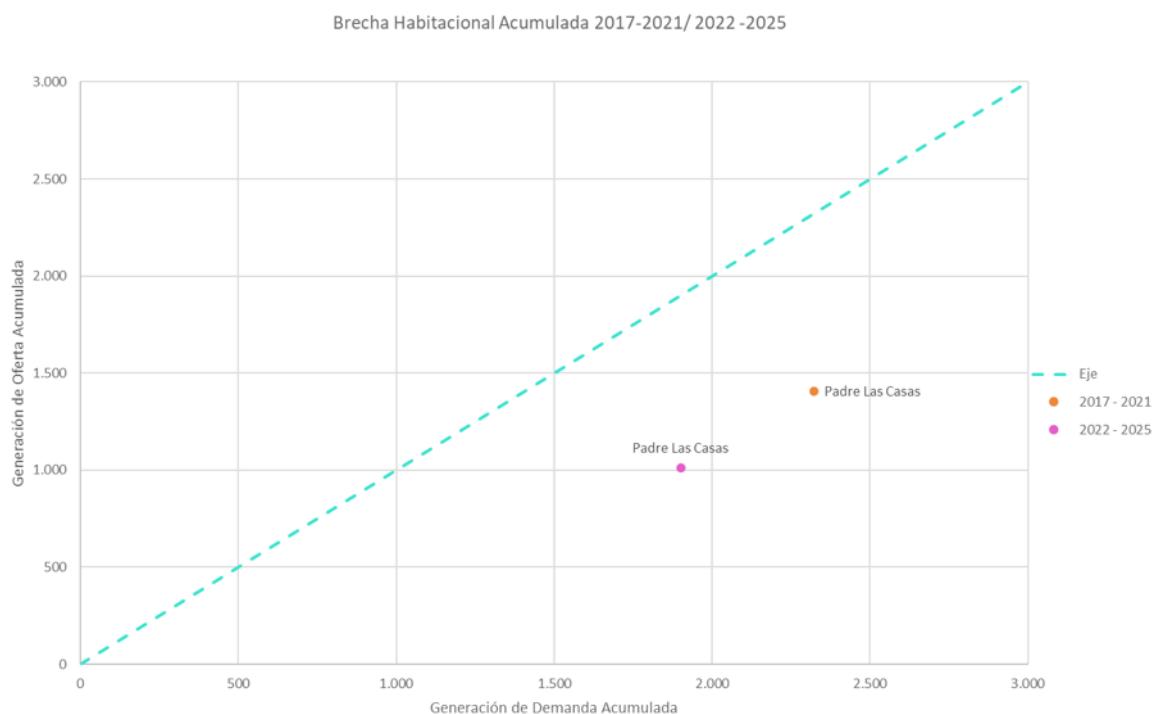


Figura 7. Brecha habitacional acumulada de comuna de Padre Las Casas
Fuente: Mendía, 2022

El déficit estimado para el año 2021 respecto al número total de hogares demuestra que cerca del 9% de las familias de Chile pertenecen al déficit potencial. En el siguiente gráfico (Figura 8) se detalla que la comuna de Padre Las Casas tiene un 8,3% de déficit potencial respecto al total de hogares.

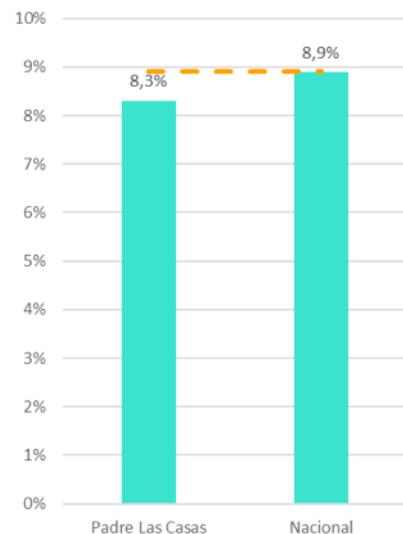


Figura 8. Déficit habitacional potencial sobre el número de hogares de comuna de Padre Las Casas

Fuente: Mendía, 2022

En el gráfico siguiente se muestra la generación de oferta y demanda habitacional para la comuna de Padre Las Casas. Se observa que la demanda habitacional se mantiene constante en 400 hogares durante el período, mientras que la oferta habitacional tiene un fuerte crecimiento en el año 2019, llegando a cifras cercanas a los 800 hogares, lo que provoca que para ese año la brecha habitacional disminuya, llegando a cifras negativas.

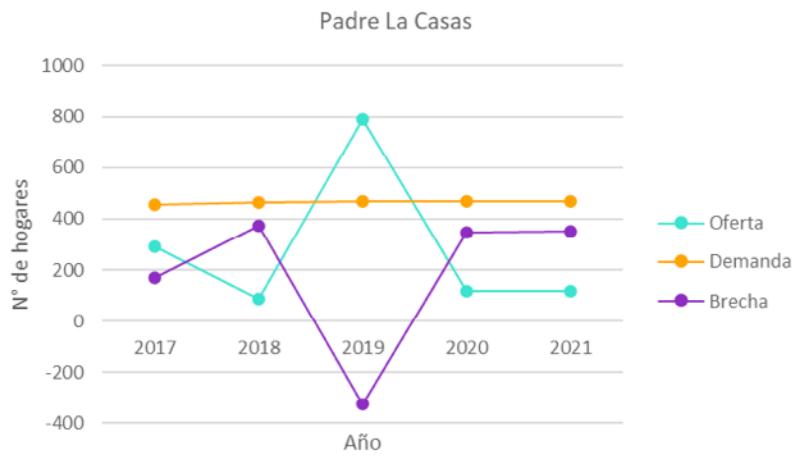


Figura 9. Generación de oferta, de demanda y brecha habitacional de comuna de Padre Las Casas

Fuente: Mendía, 2022

ANEXO 4: INFORMACIÓN DÉFICIT HABITACIONAL DE TEMUCO

CARACTERIZACIÓN DEL DÉFICIT HABITACIONAL EN LA COMUNA

Para analizar el déficit cuantitativo a escala comunal, a diferencia de las escalas nacional y regional, se utilizan los datos proporcionados por el Censo 2017, que se construye a partir de tres componentes: hogares irrecuperables, allegados externos y allegados hacinados. Para completar el panorama comunal, también se adicionan las familias viviendo en campamentos y hogares de personas en situación de calle.

De esta forma, la comuna de **Temuco** tiene un **déficit habitacional de 7.481 hogares**, que está compuesto mayoritariamente por un déficit cuantitativo de 6.316 hogares. De acuerdo al último catastro de TECHO (2021), en la comuna existen 1.040 familias en campamentos y se tiene registro de 125 hogares de personas en situación de calle (Encuesta PSC, 2021).



Figura 1. Distribución del déficit habitacional comunal según sus componentes

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO	FAMILIAS EN CAMPAMENTOS	HOGARES PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE	REQUERIMIENTO TOTAL DE VIVIENDAS	% DE REQUERIMIENTO DE VIVIENDAS RESPECTO AL TOTAL DE VIVIENDAS DE LA COMUNA
TEMUCO	6.316	1.040	125	7.481	8,1%

Tabla 1. Déficit habitacional comuna de Temuco

Fuente: Elaboración propia en base a Censo 2017, TECHO 2021 y Encuesta Personas en Situación de Calle 2021

Déficit cuantitativo

Como se enunció anteriormente, el déficit cuantitativo corresponde a 6.316 viviendas, de las cuales un 35,4% corresponde a viviendas irrecuperables, 35,1% a allegados externos, el 22,4% a allegados hacinados y, por último, un 7,1% a viviendas con hacinamiento no ampliable.

COMUNA	DÉFICIT CUANTITATIVO TOTAL	VIVIENDAS IRRECUPERABLES		ALLEGADOS EXTERNOS		ALLEGADOS HACINADOS		HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	
		VIVIENDAS IRRECUPERABLES	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS EXTERNOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	ALLEGADOS HACINADOS	% DEL DÉFICIT CUANTITATIVO	NÚMERO HACINAMIENTO NO AMPLIABLE	PORCENTAJE DEL DÉFICIT CUANTITATIVO
TEMUCO	6.316	2.234	35,4%	2.220	35,1%	1.414	22,4%	448	7,1%

Tabla 2. Déficit cuantitativo de comuna de Temuco
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

COMUNA	EDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE HOGARES CON JEFATURA FEMENINA	AÑOS DE ESCOLARIDAD PROMEDIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE PERTENENCIA A PUEBLO ORIGINARIO DEL JEFE DE HOGAR	PORCENTAJE DE JEFES DE HOGAR DE ORIGEN MIGRANTE
TEMUCO	46	11,1%	10	11,5%	8,3%

Tabla 3. Datos sociodemográficos de hogares con déficit habitacional cuantitativo de Temuco
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

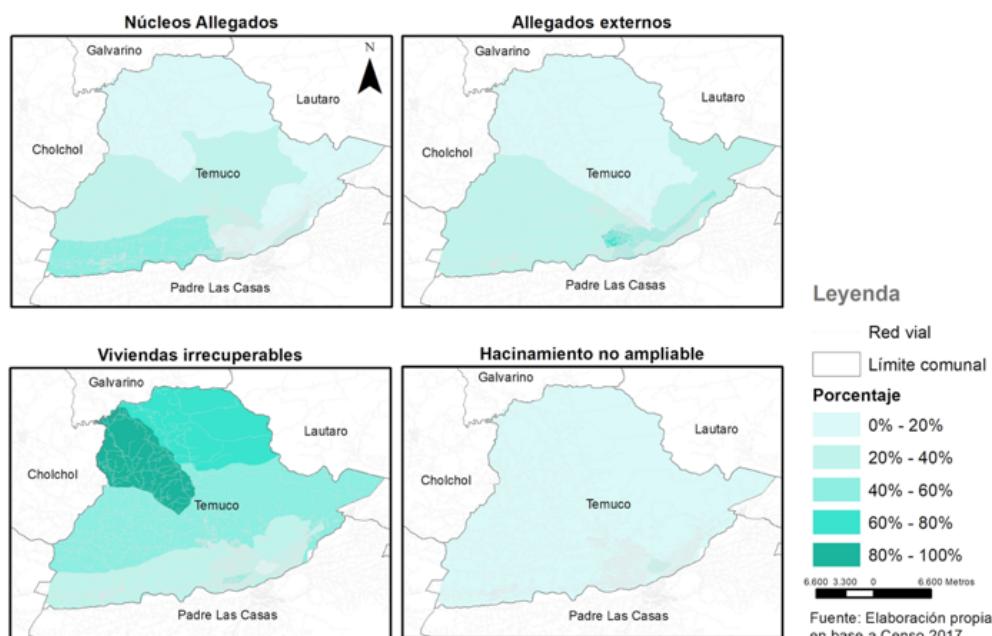


Figura 2. Porcentajes del déficit cuantitativo en cada distrito censal
Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Viviendas irrecuperables

De acuerdo con las definiciones entregadas en el Censo 2017, las viviendas irrecuperables son aquellas que tienen una materialidad irrecuperable en función de los siguientes criterios: las paredes son irrecuperables si son de lata, cartón, plástico u otro; el techo, si los materiales son precarios, lata, cartón, plástico o sin cubierta sólida, y el piso es irrecuperable si se declara de tierra.

La comuna tiene 2.234 viviendas con materialidad irrecuperable.

Allegados externos

De acuerdo a la metodología del Ministerio de Desarrollo Social, el allegamiento se entiende como dos hogares y/o núcleos familiares que comparten la misma vivienda. La definición de hogar se entiende como un grupo que comparte el presupuesto de alimentación, mientras que núcleo se entiende como aquella agrupación en la cual hay cierto nivel de dependencia funcional y emocional entre sus integrantes. Las dos fuentes principales para medir allegamiento a nivel nacional son el Censo 2017 y la encuesta Casen, que cuenta con su versión más reciente en el año 2020.

La comuna cuenta con 2.220 viviendas con allegados externos.

Allegados hacinados

El Ministerio de Desarrollo Social y el Instituto Nacional de Estadísticas establecen el hacinamiento de acuerdo a la razón entre el número de personas residentes en la vivienda y el número de dormitorios que posee, con estándares que van desde 'Sin Hacinamiento' (menos de 2,5 personas por dormitorio) hasta 'Hacinamiento Crítico' (5 o más).

En la comuna de Temuco hay 1.414 viviendas con núcleos de allegados hacinados.

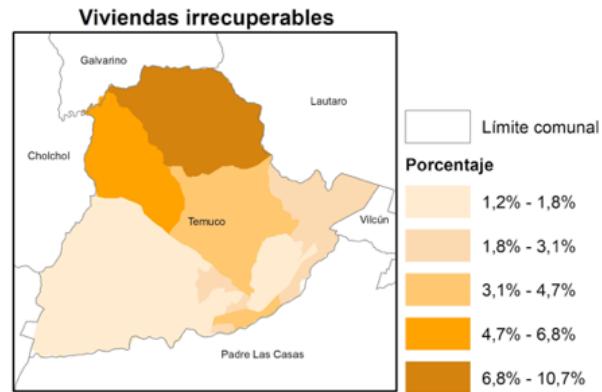


Figura 3. Déficit habitacional por hogares irrecuperables en Comuna de Temuco

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

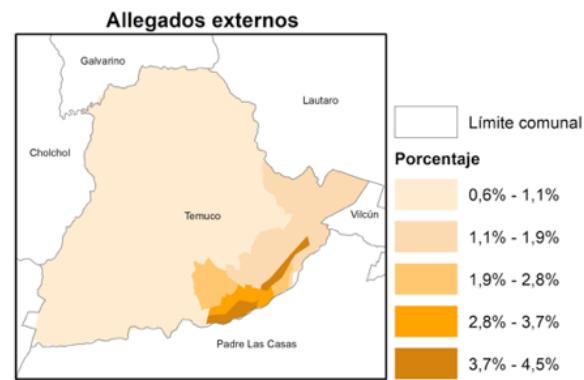


Figura 4. Hogares Allegados en Comuna de Temuco

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

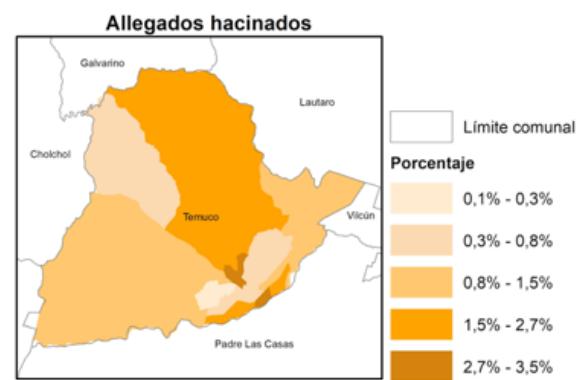


Figura 5. Déficit habitacional por Hacinamiento en Comuna de Temuco

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Déficit por hacinamiento no ampliable

De acuerdo a la definición del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (2022), el hacinamiento no ampliable se produce en "aquellos viviendas que no presentan allegamiento pero sí hacinamiento y que no pueden ser ampliadas, como es el caso de hogares que arriendan su vivienda o que residen en departamentos o pieza en casa antigua o conventillo".

En la comuna de Temuco de hay 448 viviendas con hacinamiento no ampliable.



Figura 6. Déficit habitacional por Hacinamiento no ampliable en Comuna de Temuco

Fuente: Elaboración propia en base al Censo 2017

Familias en campamentos

Según el último catastro TECHO (2021), en la comuna de Temuco se concentran 34 de los 35 campamentos presentes en el AUF de Temuco - Padre Las Casas, en los que habitan un total de 1.040 familias.

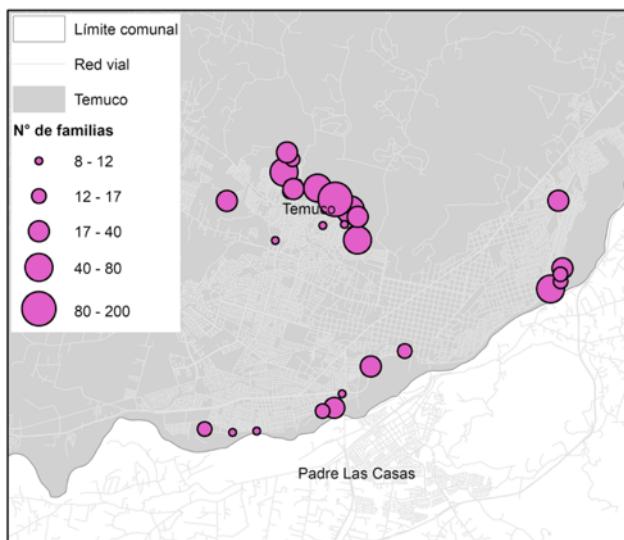


Figura7. Localización de campamentos en comuna de Temuco

Fuente: Elaboración propia en base a TECHO(2021)

COMUNA	NÚMERO DE CAMPAMENTOS	NÚMERO DE FAMILIAS
TEMUCO	34	1.040

Tabla 4. Familias en campamentos

Fuente: Mendía, 2022

Personas en situación de calle

De acuerdo al cuestionario de personas en situación de calle, levantado en la aplicación del Registro Social de Hogares en marzo de 2021, en Chile hay 16.773 personas en esa condición.

En la comuna de Temuco existen 125 hogares de personas en situación de calle.

COMUNA	PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE	TOTAL DE HOGARES
TEMUCO	129	125

Tabla 5. Personas en situación de calle

Fuente: Cuestionario Personas en Situación de Calle para RSH MDS (2021)

ANÁLISIS TERRITORIAL DE LA BRECHA Y EL DÉFICIT POTENCIAL

La brecha habitacional indica la diferencia entre la generación de nueva demanda y la generación de la oferta. En estos datos desarrollados por Mendía (2022), se analiza el déficit potencial cuantitativo, en el que no se consideran los hogares con personas en situación de calle ni en campamentos. En la metodología desarrollada se estima la demanda y la oferta habitacional para los años 2017 a 2021. En el siguiente gráfico, además, se integra la demanda proyectada al año 2025 y la oferta habitacional del Plan de Emergencia Habitacional (Minvu, 2022), observándose que la oferta habitacional a 2025 es superior a la oferta habitacional acumulada a 2021.

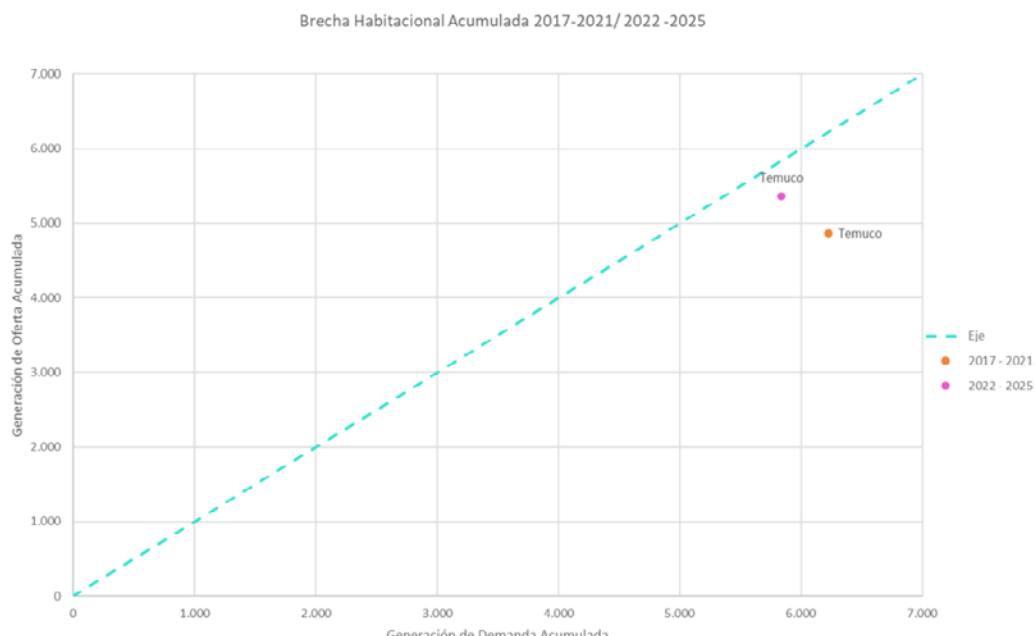


Figura 8. Brecha habitacional acumulada de comuna de Temuco

Fuente: Mendía, 2022

El déficit estimado para el año 2021 respecto al número total de hogares demuestra que cerca del 9% de las familias de Chile pertenecen al déficit potencial. En el siguiente gráfico (Figura 9) se detalla que la comuna de Temuco tiene un 6,3% de déficit potencial respecto al total de hogares.

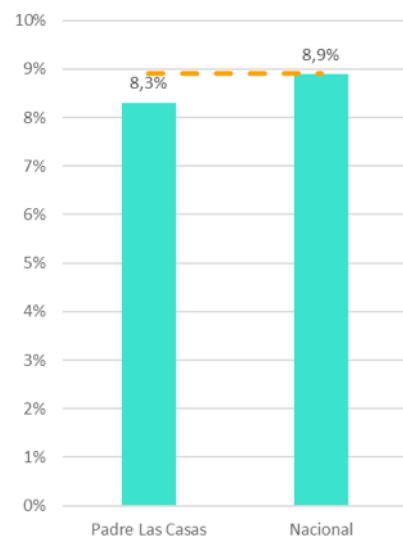


Figura 9. Déficit habitacional potencial sobre el número de hogares de comuna de Temuco

Fuente: Mendía, 2022

En el gráfico siguiente se muestra la generación de oferta y demanda habitacional para la comuna de Temuco. Se observa que la oferta decae considerablemente durante el año 2021, llegando tan solo a 600 hogares, mientras que la demanda mantiene un alza constante desde el año 2017, llegando a cifras cercanas a las 1.400 viviendas para el año 2021. Lo anterior provoca que la brecha habitacional supere los 700 hogares en el año 2021.



Figura 10. Generación de oferta, de demanda y brecha habitacional de comuna de Temuco

Fuente: Mendía, 2022



Informe Territorial
Temuco - Padre Las Casas
Diciembre 2022